

Sin embargo para el año de 1994 el nivel de inversión extranjera total disminuyó al pasar de 33,308.10 a 19,154.70 millones de dólares, debido a una disminución considerable de la inversión extranjera indirecta, pasando de 28,919.30 (86.82%) en 1993 a 8,182 millones de dólares (42.72%). Mientras que la inversión extranjera directa ascendió de manera importante, al pasar de 4,388.80 (13.18%) en 1993 a 10,972.50 millones de dólares (57.28%).

El descenso de la inversión extranjera se debió a que en el año de 1994 se empezó a formar un ambiente de incertidumbre dentro del entorno económico y político.

A partir de enero de 1994, los acontecimientos políticos internos (Conflicto de Chiapas, asesinato del candidato a la presidencia de 1994, Luis Donaldo Colosio, incertidumbre electoral, el asesinato de Ruiz Massieu) y el aumento de la tasa de interés de los Estados Unidos, provocó que la oferta de dólares empezara a ser mayor que la demanda. Ante estas circunstancias la salida de capitales no se hizo esperar (tal y como se refleja en el cuadro 2.15 y la gráfica g-2.15 en el año de 1994).

“Uno de los instrumentos ideados por el gobierno para retener capital son los llamados tesobonos.

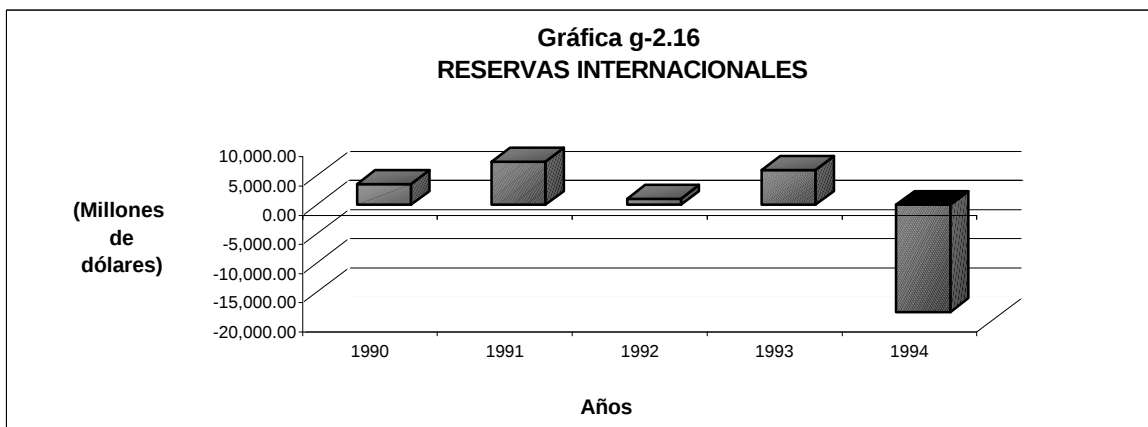
Los tesobonos son valores gubernamentales parecidos a los CETES, sólo que su valor varía en los mismos porcentajes del dólar y dan un mayor interés que los dólares depositados en los EUA. Dichos Instrumentos eran una forma de protegerse contra las devaluaciones. En 1994 llegó a existir cerca de 29 millones de dólares en tesobonos que se vencían en el año de 1995, de los cuales 17,000 millones de dólares (58%) se encontraban en poder de extranjeros.

Ante los efectos de la incertidumbre económica que estaba viviendo México, la mayoría de los inversionistas no reinvertieron en el mismo instrumento, sino que demandarían dólares, provocando mayores presiones inflacionarias.⁵

La devaluación se dio en el momento en que se registra una reducción drástica de las reservas internacionales tal y como se puede apreciar en el cuadro 2.16 y la gráfica g-2.16, donde el crecimiento de las reservas de 1990 a 1993 fue de 6.50 a 24.50 millones de dólares, pero posteriormente en el año de 1994 éstas bajan drásticamente, hasta llegar a un 6.10 millones de dólares. El Banco de México ya no fue capaz de respaldar el tipo de cambio y no tuvo otro remedio que dejarlo a las fuerzas del mercado, dejando que la oferta y la demanda de divisas determinaran libremente el tipo de cambio hasta que el mercado cambiario mostrara signos de estabilidad.

Cuadro 2.16 RESERVAS INTERNACIONALES (Millones de dólares)	
1990	3,547.90
1991	7,378.30
1992	1,007.60
1993	5,983.30
1994	-18,389.30
Fuente: Banco de México	

⁵ Op. Cit. Solís Leopoldo, p. 1888



Fuente: Elaboración propia

Finalmente la mayor oferta de dólares culminó el 20 de diciembre de 1994 en una devaluación descontrolada del peso ante el dólar.

2.2. COMERCIO EXTERIOR Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO (1982-1994)

2.2.1. Apertura Comercial y Evolución del Comercio Exterior en México

El proceso de globalización ha provocado importantes cambios en la economía mundial, donde el mercado internacional ha cobrado gran relevancia en lo que se refiere a transacciones comerciales de mercancías, servicios y capitales. Por lo que la liberalización comercial y financiera son la base fundamental del proceso de globalización, vinculado con los grandes avances de tecnología e informática.

De 1980 a 1994 la economía mexicana ha cambiado totalmente, de ser un país altamente proteccionista con una producción destinada al mercado interno, hasta convertirse en un país con una intensa apertura comercial, vinculando con ello su desarrollo industrial a la producción mundial, dejando atrás la política de sustitución de importaciones que ya estaba agotada en toda América Latina, poniendo de manifiesto no solamente el estancamiento económico de México, sino de la mayoría de los países de esa región. Ya que el elevado proteccionismo que se había venido aplicando, especialmente a la industria, había configurado una estructura productiva que funcionaba con costos demasiado elevados, lo que provocaba que los productos elaborados en México no tuvieran competitividad a nivel internacional y, por consiguiente, la generación de divisas por exportaciones manufactureras era muy limitada. La utilización en grandes proporciones de subsidios hacia diversas ramas de la producción provocó que se incrementara enormemente el déficit fiscal que tuvo que ser subsanado mediante la contratación de créditos externos. Esta situación dio lugar a que la mayoría de las empresas no se preocuparan por modernizarse y aumentar su productividad, ya que la canalización de recursos por parte del Estado y el mercado interno protegido les permitió seguir operando con costos altos quedando rezagadas en términos de competitividad. A esto hay que agregarle la falta de una política congruente.

“Por otra parte, el desato de la crisis económica en 1982, provocó que el gobierno mexicano se viera en la necesidad de obtener recursos externos para hacer frente a dicho colapso. “Lo anterior obligó a las autoridades mexicanas a firmar una Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional. Organismo encargado de salvaguardar la estabilidad financiera internacional, donde México se compromete a reducir el grado de protección a las importaciones, a través del inicio de una apertura comercial; la privatización de empresas paraestatales, con el objetivo de mejorar la eficiencia económica y apoyar las finanzas públicas, sin olvidar también la desregulación del sector financiero”⁶.

Es así, como México inicia un proceso formal de apertura comercial tendiente a eliminar o reducir al máximo las barreras arancelarias y no arancelarias a la importación y la adopción de una política de promoción a las exportaciones dando mayor impulso al sector manufacturero.

“Con el proceso de apertura comercial, México empezó a negociar diversos tratados y acuerdos comerciales con diferentes regiones y países del mundo. A continuación se indicarán cronológicamente los acontecimientos más importantes”⁷:

- 1985** México solicita su ingreso al Acuerdo General Sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT).
- 1986** México ingresa al GATT y participa activamente en las negociaciones multilaterales de la Ronda Uruguay.
- 1994** El 1º de enero de ese año entró el Tratado de Libre Comercio de México con Estados Unidos y Canadá, después de haber sido aceptado y firmado en 1993.
- 1995** El 1º de enero de ese año entró en vigor el Tratado de Libre Comercio con el Grupo de los Tres: Colombia, Venezuela y Ecuador.
- 1995** El 1º de enero de dicho año entró en vigor el Tratado de Libre Comercio con Bolivia.
- 1995** Al igual que los dos tratados anteriores, México abrió sus puertas al comercio exterior a Costa Rica, a partir del 1º de enero de ese año.
- 1999** El 1º de julio de ese año entró en vigor el Tratado de Libre Comercio con Nicaragua, el cual fue firmado en 1998.
- 2000** Después de nueve rondas de negociaciones, fue aceptado el Tratado de Libre Comercio entre México y la Unión Europea en noviembre de 1999, el cual entró en vigor el 1º de julio del 2000.
- 2000** El 6 de marzo fue firmado el octavo Tratado de Libre Comercio con Israel, que entró en vigor el 1º de junio de ese año.

“Actualmente México es el único país de América Latina que mayor Tratados de Libre Comercio ha firmado con el resto del mundo, por lo que México ha logrado diversificar sus relaciones comerciales desde inicios de la década de los 80's hasta la actualidad. Sin Embargo, paradójicamente su alto grado de dependencia con Estados Unidos en vez de disminuir, ha

⁶ Mercado de Valores, Nacional Financiera, Año XLII, N°47, noviembre de 1982.

⁷ Herminio Blanco Mendoza. Las negociaciones comerciales de México con el Mundo, Fondo de Cultura Económica, colección “Una Visión de la Modernización de México”, México, 1994, pp.12-14

aumentado durante ese periodo. Por lo que en ese sentido el proceso de globalización no es un factor que realmente haya beneficiado a México”⁸.

También se puede agregar que la apertura comercial se ha dado sin tomar en cuenta que la industria en el país nunca desarrolló tecnología ni bienes de capital, en la magnitud suficiente para caracterizarse como país competitivo. Ya que siempre ha prevalecido la baja productividad y grandes rezagos productivos y la ausencia de una política industrial y crediticia. Por lo que la política industrial implementada por el gobierno ha dejado mucho que desear en materia de eficiencia industrial.

“Sí bien las exportaciones se han incrementado enormemente (al grado de que México es considerado a nivel mundial como el octavo exportador y primer exportador de América Latina) éstas se han concentrado en un reducido número de empresas y sectores de la planta productiva nacional de las exportaciones”⁹. Ya que son las empresas trasnacionales que mayor influencia tienen en el volumen de las exportaciones mexicanas. Las empresas altamente exportadoras dependen en gran medida de insumos importados, lo que repercute en un bajo grado de integración nacional. Consecuentemente dicha acción ha provocado que las importaciones se hayan incrementado en forma más que proporcional a las exportaciones, lo cual provocó una creciente salida de divisas por el elevado déficit en balanza comercial de las manufacturas durante el periodo de 1990 hasta 1994.

Por otra parte, en el mercado mexicano existen muchos productos norteamericanos que muchas veces han desplazado a los nacionales, descintensivando algunos sectores económicos. Por lo que la apertura comercial estuvo acompañada de una serie de políticas económicas que permitieran la recuperación económica y el impulso de la apertura comercial, a través del impulso del sector manufacturero de 1982 a 1994, de acuerdo al escenario económico por el que la economía mexicana transitaba en cada uno de los periodos económicos y políticos presidenciales (1982-1988, Miguel de la Madrid y 1988-1994, Carlos Salinas de Gortari.)

2.2.2. Participación de los sectores económicos en el comercio exterior

Hasta ahora se ha analizado en forma general el comportamiento del saldo de la balanza comercial como efecto de la aplicación de una serie de políticas económicas en distintos escenarios económicos de 1982-1994. En este apartado se analizará dentro del contenido de la balanza comercial, la evolución de cada uno de los sectores económicos y la participación porcentual que tienen con relación a las exportaciones e importaciones totales de mercancías. A su vez también se hace referencia al cambio estructural de las exportaciones, pasando de un país exportador de petróleo crudo a un país altamente exportador de manufacturas.

La importancia del sector manufacturero surge ante la esencia de un cambio estructural en el sector externo, con la intención de que la economía de México modificara su patrón de exportaciones para hacerlo más compatible. Buscando así modernizar a la industria y al desenvolvimiento económico, con el objetivo de combatir la excesiva dependencia del petróleo, la falta de diversificación de los mercados donde se colocaban las exportaciones y la escasa presencia de las manufacturas en las exportaciones. Sin embargo también se destaca drásticamente la diferencia entre el desenvolvimiento de las exportaciones e importaciones del resto de los demás sectores económicos con relación a la rama manufacturera, tal y como se refleja en los siguientes cuadros y gráficas.

⁸ www.anierm.org.mx

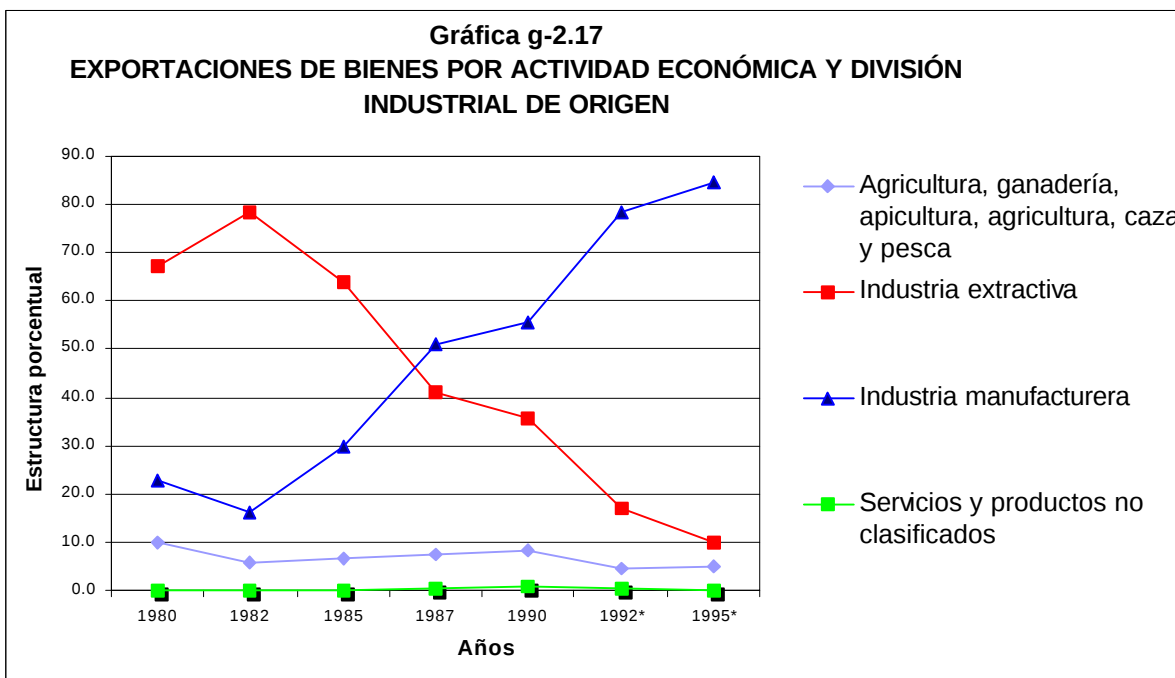
⁹ Ibidem

Con el cambio de estrategia económica las exportaciones mexicanas empezaron a cambiar radicalmente. Con respecto al cuadro 2.17 y gráfica g-2.17 se observa que la industria manufacturera cobró una mayor importancia en el total exportado, desplazando a las exportaciones de petróleo crudo y a las exportaciones del sector primario. De presentar sólo el 23% de las ventas al exterior en 1980, pasó a 55.4% en 1990, llegando hasta 84.7% en 1995.

Cuadro 2.17
EXPORTACIONES DE BIENES POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y DIVISIÓN INDUSTRIAL DE ORIGEN
(estructura porcentual)

	1980	1982	1985	1987	1990	1992*	1995*
Total	100	100	100	100	100	100	100
Agricultura, ganadería, apicultura, agricultura, caza y pesca	9.9	5.8	6.5	7.5	8.1	4.6	5.1
Industria extractiva	67.1	78.2	63.8	41.2	35.5	16.8	10.0
Industria manufacturera	23.0	16.0	29.7	50.9	55.4	78.3	84.7
Servicios y productos no clasificados	0.0	0.0	0.0	0.4	1.0	0.3	0.2

Debido al redondeo, la suma no siempre coincide con el total.
* Incluye maquiladoras
Fuente: NAFINSA, La economía mexicana en cifras, México, 1995 y Grupo de trabajo de la SHCP, BANXICO e INEGI



Fuente: Elaboración propia

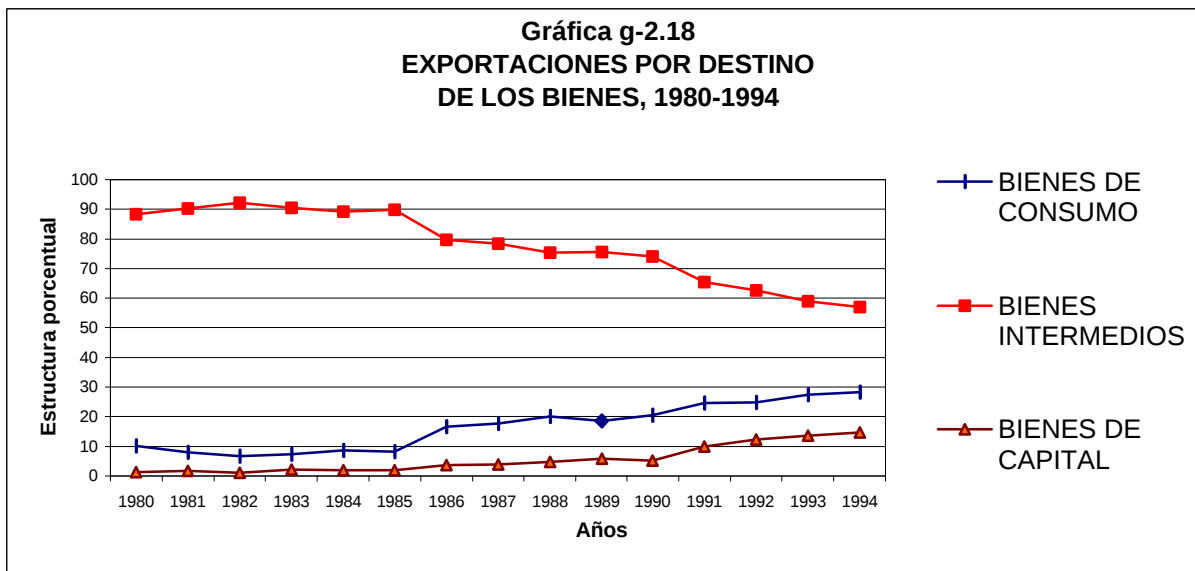
La industria extractiva, que incluye la exportación del petróleo crudo, disminuyó su participación de 78.2% en 1982 a 35.5% en 1990 y a sólo 10.0% en 1995. Por su parte el sector primario ha mostrado una participación con tendencia descendente en las exportaciones. En 1980 representaba el 9.9% del total de las ventas externas, proporción que bajó a 8.1% en 1990 y a 5.1% en 1995.

Cuadro 2.18
EXPORTACIONES POR DESTINO DE LOS BIENES, 1980-1994
 (millones de dólares y estructura porcentual)

Año	Total	%	Bienes de consumo	%	Bienes de uso intermedio	%	Bienes de capital	%
1980	15,512	100	1,581	10.2	13,718	88.4	213	1.4
1981	20,101	100	1,603	8.0	18,146	90.3	352	1.8
1982	21,229	100	1,392	6.6	19,601	92.3	236	1.1
1983	22,313	100	1,636	7.3	20,216	90.6	461	2.1
1984	24,196	100	2,117	8.7	21,594	89.2	485	2.0
1985	21,664	100	1,765	8.1	19,475	89.9	424	2.0
1986	16,157	100	2,703	16.7	12,854	79.6	600	3.7
1987	20,495	100	3,633	17.7	16,084	78.5	778	3.8
1988	20,546	100	4,104	20.0	15,473	75.3	969	4.7
1989	22,846	100	4,232	18.5	17,285	75.7	1,325	5.8
1990	26,839	100	5,541	20.6	19,891	74.1	1,407	5.2
1991*	42,687	100	10,501	24.6	27,966	65.5	4,220	9.9
1992	46,195	100	11,474	24.8	28,983	62.7	5,738	12.4
1993	51,886	100	14,248	27.5	30,624	59.0	7,014	13.5
1994	60,882	100	17,279	28.4	34,737	57.1	8,866	14.6

* Apartir de esa fecha se incluyen maquiladoras

Fuente: NAFINSA: Grupo de trabajo de la SHCP, BANXICO e INEGI



Fuente: Elaboración propia

El cuadro 2.18 y gráfica g-2.18 indica el destino de los bienes que México exporta, los cuales en su gran mayoría corresponden a bienes de uso intermedio, aunque su participación tiende a disminuir. En 1980, el porcentaje de participación de estos bienes en el total exportado era de 88.4%, proporción que disminuyó a 57.1% en 1994. Por el contrario, las exportaciones de bienes de consumo y de capital han incrementado su participación en total a las ventas externas; mientras que en 1980 los primeros participaban con el 10.2% y los segundos con el 1.4%, para 1994 se había incrementado su participación a 28.4% y 17.1% respectivamente.

Un rasgo característico de las exportaciones mexicanas es su alta dependencia de insumos importados. El contenido de insumos importados en los productos que se exportan es cada vez mayor. La importación de bienes de uso intermedio representaba más de la mitad de las compras externas de México. Esto significa que México tiene que importar para exportar, cuando debería de ser lo contrario.

Considerando lo anterior, se deduce que la mayor generación de divisas por el incremento de las exportaciones brutas no resuelve el problema del desequilibrio externo en la medida requerida, ya que gran parte de estos recursos retornan al exterior por la adquisición de insumos importados.

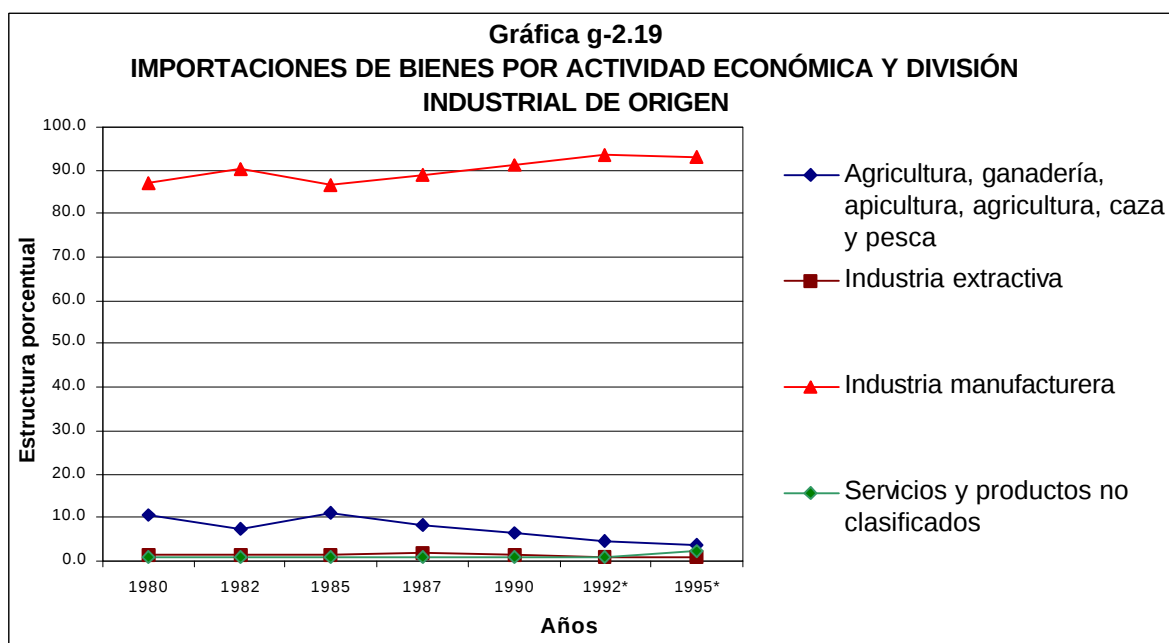
Esto se debe a que la apertura comercial se da sin tomar en cuenta que la industria en el país nunca desarrolló tecnología ni bienes de capital, en la magnitud suficiente para caracterizarse como país competitivo. Prevalecía la baja productividad y grandes rezagos productivos, además predominaban las políticas contraccionistas y ausencia de una política industrial y crediticia.

Por otro lado en el cuadro 2.19 y gráfica g-2.19 se puede apreciar que el alto porcentaje de las importaciones de México las genera la industria manufacturera. En 1980, el 87.1% de las importaciones fueron hechas por la industria manufacturera y aumentaron en 1994 indicando ser de 93.2%. Por el contrario, la participación en las importaciones de productos primarios y de la industria extractiva, ha ido disminuyendo hasta representar en conjunto menos del 5.5% del total de las importaciones en 1994.

Cuadro 2.19
IMPORTACIONES DE BIENES POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y DIVISIÓN INDUSTRIAL DE ORIGEN
(estructura porcentual)

	1980	1982	1985	1987	1990	1992*	1995*
Total	100	100	100	100	100	100	100
Agricultura, ganadería, apicultura, agricultura, caza y pesca	10.5	7.3	11.1	8.3	6.6	4.6	3.6
Industria extractiva	1.3	1.5	1.5	1.9	1.3	0.9	0.8
Industria manufacturera	87.1	90.3	86.5	89.1	91.2	93.7	93.2
Servicios y productos no clasificados	1.1	0.9	0.9	0.7	0.9	0.8	2.4

Debido al redondeo, la suma no siempre coincide con el total.
 * Incluye maquiladoras
 Fuente: NAFINSA, La economía mexicana en cifras, México, 1995 y Grupo de trabajo de la SHCP, BANXICO e INEGI



Fuente: Elaboración propia

De acuerdo al cuadro 2.20 y gráfica g-2.20 y como ya se había indicado anteriormente se observa que los bienes intermedios son los que representan la mayor proporción en el total de las importaciones. Su participación ha ido aumentando gradualmente; en 1980 representaron el 60.6% del total de importaciones, incrementándose hasta alrededor del 71.2% en 1994.

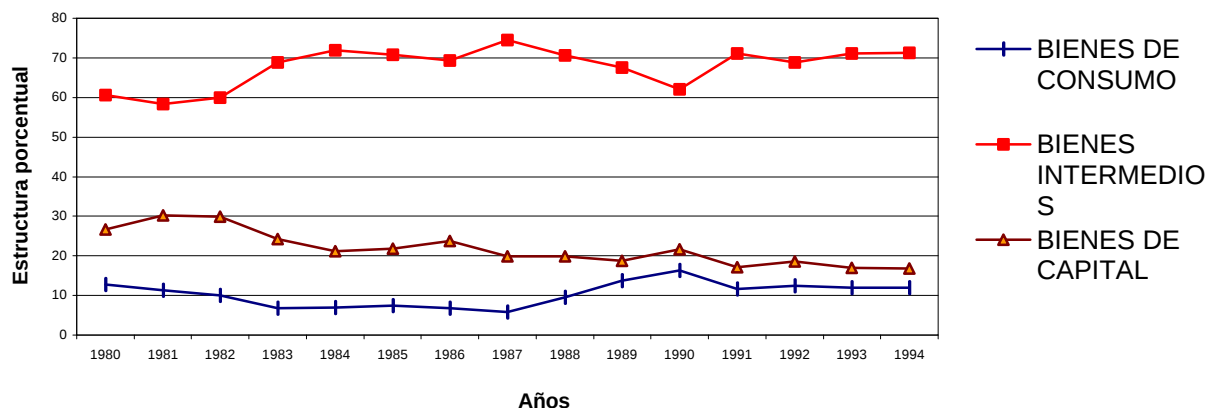
Mientras que la importación de bienes de consumo y de bienes de capital ha tendido a disminuir paulatinamente indicando ser en 1980 de 12.7% y 26.7% y en 1994 de 12.0% y 16.8% respectivamente.

Cuadro 2.20
IMPORTACIONES POR DESTINO DE LOS BIENES, 1980-1994
(millones de dólares y estructura porcentual)

Año	Total	%	Bienes de consumo	%	Bienes de uso intermedio	%	Bienes de capital	%
1980	19,343	100	2,449	12.7	11,720	60.6	5,174	26.7
1981	24,956	100	2,809	11.3	14,573	58.4	7,574	30.3
1982	15,036	100	1,517	10.1	9,017	60.0	4,502	29.9
1983	9,026	100	614	6.8	6,215	68.9	2,197	24.3
1984	12,167	100	848	7.0	8,746	71.9	2,573	21.1
1985	14,534	100	1,082	7.4	10,287	70.8	3,165	21.8
1986	12,432	100	846	6.8	8,632	69.4	2,954	23.8
1987	13,306	100	768	5.8	9,907	74.5	2,631	19.8
1988	20,274	100	1,922	9.5	14,325	70.7	4,027	19.9
1989	25,439	100	3,499	13.8	17,171	67.5	4,769	18.7
1990	31,273	100	5,099	16.3	19,384	62.0	6,790	21.7
1991*	49,967	100	5,834	11.7	35,545	71.1	8,588	17.2
1992	62,129	100	7,744	12.5	42,829	68.9	11,556	18.6
1993	65,366	100	7,842	12.0	46,468	71.1	11,056	16.9
1994	79,347	100	9,511	12.0	56,514	71.2	13,322	16.8

* Apartir de esa fecha se incluyen maquiladoras
Fuente: NAFINSA: Grupo de trabajo de la SHCP, BANXICO e INEGI

Gráfica g-2.20
IMPORTACIONES POR DESTINO DE LOS BIENES, 1980-1994



Fuente: Elaboración propia

De acuerdo a este tipo de bienes se observa que las importaciones de bienes intermedios son las que destacan sobre un alto porcentaje con relación a las importaciones totales de 1980 a 1994, en donde una mayor parte de las importaciones de bienes intermedios están asociadas a las exportaciones de empresas de capital extranjero. Debido a que México carece de recursos financieros propios que le permitan desarrollar su propia tecnología y así ampliar su capacidad instalada de producción.

De tal forma que el superávit generado en la balanza comercial de 1982 a 1988 no fue asociado únicamente por las exportaciones de los bienes intermedios, sino también a la exportación de bienes de consumo, que aunque estas son en menor grado comparado con las exportaciones de bienes intermedios, sí en mayor proporción que las exportaciones de bienes de capital. Por otro lado sus niveles de importación no se comparan con la importación de bienes intermedios y de capital. Ya que la demanda de los bienes de consumo, es mucho más elástica que la demanda de los bienes intermedios y de capital; es decir cuando el peso se devalúa o el tipo de cambio se mantiene subvaluado su demanda de exportación aumenta rápidamente, mientras que la demanda de importaciones se restringe considerablemente.

Mientras que en el caso de los bienes intermedios y de capital se caracterizan por ser menos elástica, ya que ante los efectos de una devaluación las exportaciones se incrementan en mayor grado y sus importaciones no descienden mucho, ocasionando que las importaciones de bienes intermedios y de capital siempre sean mayores proporcionalmente.

2.2.3. El Impacto de las exportaciones e importaciones manufactureras

Ante los efectos desagradables de la crisis económica de 1982, el gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado propuso reducir la creciente dependencia económica con respecto a un solo bien, el petróleo, que se volvió muy vulnerable a los cambios en los mercados internacionales. Así, la economía de México modificaría su patrón de exportaciones para hacerlo más compatible.

Se insistió en la modernización y reestructuración del aparato productivo con el objetivo de estimular el sector industrial dentro del comercio exterior, con el fin, de no solamente romper definitivamente con la dependencia del petróleo, sino a su vez, con la falta de diversificación de los mercados donde se colocaban las exportaciones, y la poca presencia de las manufacturas en la composición de las exportaciones.

De tal modo que las exportaciones no petroleras se conviertan rápidamente en una fuente de divisas más diversificada e importante.

“Para ello se propuso y se llevo a cabo el modelo secundario exportador a largo plazo, sobre la base de un cambio estructural de las exportaciones, que se apoyó en una estrategia de sustitución de exportaciones primarias y petroleras por la exportación de productos manufacturados.

Tal modelo, tenía como objetivo producir diversos bienes de calidad, en base, a un bajo costo de la mano de obra de tipo semicalificada, y así, superar los desequilibrios de la balanza de pagos.

En este sentido, México estaría reestructurando y modificando las condiciones de competencia internacional y gestando una nueva división internacional del trabajo, enfocada no solamente a la producción agrícola, minerales y energéticos, sino también de productos manufacturados.

Con esto también se propuso reducir en mayor grado la importación de algunos bienes intermedios y finales”.¹⁰

De tal forma que el Modelo Secundario–Exportador surge en México como una necesidad interna de romper con un desarrollo hacia dentro basado en una industria de sustitución de importaciones que duro por más de tres décadas (surgió formalmente después de la Segunda Guerra Mundial hasta 1982).

“El modelo de sustitución de importaciones tenía como objetivo el sustituir de primer instancia las importaciones de bienes de consumo no duraderos (lo cual logró con cierto éxito), posteriormente bienes intermedios (de los cuales se logró sustituir algunos, pero no todos) y por último la de bienes de capital (que en vez de descender aumentaron).

Dicho modelo dependió principalmente de las exportaciones de bienes primarios, posteriormente los ingresos que eran obtenidos de tales transacciones, gran parte de estas eran destinados a la capacidad de importación de bienes intermedios y de capital para intensificar el desarrollo del sector industrial, con el objetivo de sustituir posteriormente las importaciones de bienes intermedios y de capital. Sin embargo, conforme iba avanzando el modelo tendía a agotarse sin éxito provocando un fuerte desequilibrio en balanza comercial y cuenta corriente.

En 1982 el modelo sustitución de importaciones llega definitivamente a su fin y empieza a surgir el nuevo modelo Secundario Exportador de industrialización, basado únicamente en la exportación de productos manufacturados tradicionales. El cual no dejará de depender de las importaciones de bienes intermedios y de capital. Ya que la búsqueda de una estructura industrial estará obstaculizada principalmente por la falta de tecnología, escasez de crédito y poca productividad. El Modelo Secundario Exportador surge en México como una necesidad interna, de romper con un desarrollo hacia dentro basado en una industria de sustitución de importaciones”.¹¹

“Cabe destacar que los dos ejes centrales que sigue el Patrón Secundario Exportador son: (1) impulsar la industrialización avanzando a la producción interna de bienes de capital y de bienes intermedios más complejos; (2) dinamizar las exportaciones, lo que equivale a diversificarlas. Es decir, impulsar las exportaciones manufactureras.

Los rasgos esenciales que constituyen dicho patrón, están basados principalmente en los siguientes puntos”.¹²

- a) Avance del proceso de industrialización hacia sectores más pesados.
- b) Mayor apertura comercial
- c) Dinamización de las exportaciones manufactureras
- d) Intensificación de la productividad del trabajo

De tal modo que el cambio estructural en el sector externo basado en la aplicación de una apertura comercial a principios de los años 80's modificó el patrón del comercio exterior en México para hacerlo más compatible a través del sector manufacturero y dejar de depender de una sola mercancía (el petróleo crudo).

A continuación se indicará la participación que han tenido las exportaciones e importaciones del sector manufacturero, incluyendo la evolución de los bienes por actividad económica y división industrial de origen, con relación a las características económicas de cada periodo presidencial de 1980 a 1994.

¹⁰ Carrada Bravo, Francisco. Problemas Económicos de México: Realidad y Perspectivas. México; Trillas, 1988, p.

¹¹ Op. Cit. Carrada Bravo Francisco, p. 78

¹² Valenzuela Feijoo, José. Crítica del Modelo Neoliberal, México, 1991, UNAM, 1ra. ed., p.96

Es importante señalar cuales han sido las principales ramas del sector manufacturero que principalmente contribuyen, tanto a las exportaciones, como a las importaciones y desarrollo económico.

Cuadro 2.21
EXPORTACIONES DE BIENES POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y DIVISIÓN
INDUSTRIAL DE ORIGEN
(estructura porcentual)

AÑOS	1982	1983	1985	1987	1990	1992*	1995*
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100
INDUSTRIA MANUFACTURERA	87.1	90.3	86.5	89.1	91.2	93.7	93.2
Alimentos, bebidas y tabaco	6.1	4.6	3.5	3.5	8.6	5.4	3.6
Textiles, artículos de vestir e industria del cuero	1.4	1.8	1.0	1.3	3.4	4.9	5.0
Industria de madera	0.4	0.3	0.3	0.3	0.6	0.9	0.5
Papel imprenta e industria editorial	3.3	3.1	2.9	4.6	3.4	3.5	4.0
Derivados del petróleo	1.6	2.7	4.5	3.6	3.4	2.4	1.7
Petroquímica	3.3	3.0	4.8	4.0	1.0	0.8	1.3
Química	7.8	8.3	9.4	10.4	8.9	7.1	7.6
Productos de plástico y caucho y minerales no metálicos	1.3	1.4	1.6	2.1	2.5	5.1	5.7
Minerales no metalúrgicos	0.9	0.8	0.7	0.8	1.0	1.6	1.3
Siderurgia	9.7	7.1	5.1	4.7	5.0	5.6	5.1
Minerometalurgia	2.3	1.9	2.6	1.8	1.4	1.7	1.7
Productos metálicos, maquinaria y equipo	48.6	54.6	49.8	51.6	51.1	54.3	54.8
Otras industrias manufactureras	1.1	0.9	0.9	0.7	0.9	0.8	2.4

Debido al redondeo, la suma no siempre coincide con el total.

*Incluye maquiladoras

Fuente: NAFINSA, La economía mexicana en cifras, México, 1995 y Grupo de trabajo de la SHCP, BANXICO e INEGI.

Se observa en el cuadro 2.21 que las exportaciones del sector manufacturero han pasado de representar el 87.1% en 1982 al 93.2% de las exportaciones totales.

Sin embargo, de los bienes por actividad económica y división industrial la que en mayor proporción resalta en la participación de las exportaciones del sector manufacturero es **la industria de productos metálicos, maquinaria y equipo**, que en el año de 1982 representaba 48.6%, en 1990 fue del 51.1% y para el año de 1995 era del 54.8%. Posteriormente le sigue **la industria química** que en 1982 participaba con un 7.8%, en 1990 con un 8.9% y para el año de 1995 fue de 7.6%, la cual en este año descendió en 1.3%. Por otro lado se tiene el caso de **la industria de alimentos, bebidas y tabaco** que en 1982 representó el 6.1%, en 1990 el 8.6% y en 1995 disminuyó un 5% hasta llegar al 3.6%. También se tiene el caso de **la industria de siderurgia** que en el año de 1982 implicaba el 9.7%, pero al paso de los años fue disminuyendo su participación, ya que en 1990 fue de 5.0%, para 1995 mostró una participación constante representando el 5.1%. Por último está **la industria de productos de plástico y caucho** que aunque en 1982 sólo representó el 1.3%, en 1990 se recuperó siendo de 2.5% y en 1995 evolucionó gradualmente hasta indicar ser de 5.7%

Por otra parte las industrias que menor participación tiene sobre el total de las exportaciones manufactureras es **la industria de madera** indicando una participación del 0.4% en 1982, en 1990 aumenta en 2 décimos, siendo así del 0.6% y en 1995 disminuye un décimo de punto, representando el 0.5%; y el caso de **la industria minerales no metalúrgicos** que en 1990 fue de

0.9%, en 1990 aumenta únicamente un décimo de punto, siendo así del 1.0% y en 1995 se incrementó hasta dos décimos de puntos representando así el 1.3%

En cuanto al resto de las demás industrias que contribuyen en menor grado dentro del total de las exportaciones manufactureras son: **la industria textil, artículos de vestir e industria del cuero** en 1982 fue del 1.4%, en 1990 aumentó a 3.4% y en 1995 ascendió hasta 5.0%. Posteriormente se tiene a **la industria de derivados del petróleo**, indicando en 1980 ser de 1.6%, en 1990 de 3.4% y en 1995 de 1.7%. Después se tiene a **la industria de metalurgia** que en 1982 fue de 2.3%, en 1990 de 1.4% y en 1995 de 1.7%. También se incluye **la industria de papel de imprenta e industria editorial**, que en 1982 fue de 3.3%, en 1990 de 3.4% y en 1995 de 4.0%. También tenemos el caso de **la industria petroquímica** que en 1982 representa el 3.3%, sin embargo para el año de 1990 cae hasta llegar al 1.0 y en 1995 ligeramente se recupera hasta ser del 1.3%. Por último en el caso de otras industrias manufactureras en 1982 representaron el 1.1%, en 1990 el 0.9% y en 1995 el 2.4%

A continuación analizaremos el caso de las importaciones por actividad y división económica.

Cuadro 2.22
IMPORTACIONES DE BIENES POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y DIVSIÓN
INDUSTRIAL DE ORIGEN
(estructura porcentual)

AÑOS	1982	1983	1985	1987	1990	1992	1995
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100
INDUSTRIA MANUFACTURERA	23.0	16.0	29.7	50.0	55.4	78.3	84.7
Alimentos, bebidas y tabaco	5.0	3.3	3.5	6.4	4.1	3.0	3.2
Textiles, artículos de vestir e industria del cuero	1.2	0.7	0.9	2.8	2.4	5.0	6.2
Industria de madera	0.4	0.3	0.3	0.7	0.6	1.1	0.8
Papel imprenta e industria editorial	0.5	0.4	0.4	1.1	0.8	1.4	1.1
Derivados del petróleo	2.8	1.2	6.2	3.1	3.3	1.4	0.8
Petroquímica	0.8	0.6	0.5	0.6	1.1	0.6	0.4
Química	2.5	2.1	3.1	5.3	6.3	5.0	5.0
Productos de plástico y caucho y minerales no metálicos	0.1	0.1	0.2	0.6	0.5	1.7	1.5
Minerales no metalúrgicos	0.8	0.7	1.4	2.2	2.0	2.0	1.8
Siderurgia	0.5	0.5	1.1	3.1	3.4	2.5	3.9
Minerometalurgia	3.2	1.8	1.9	3.1	4.0	2.0	2.3
Productos metálicos, maquinaria y equipo	5.1	4.2	9.8	21.8	27.0	51.3	56.2
Otras industrias manufactureras	0.3	0.2	0.3	0.3	0.5	1.4	1.6

Debido al redondeo, la suma no siempre coincide con el total.

Fuente: NAFINSA, La economía mexicana en cifras, México, 1995 y Grupo de trabajo de la SHCP, BANXICO e INEGI.

Se puede apreciar en el cuadro 2.22, que las importaciones manufactureras pasaron de representar en 1982 el 23.0% hasta indicar ser de 84.7% en 1995.

La actividad que mayor participa con relación a la proporción total de las importaciones del sector manufacturero es **la industria de productos metálicos, maquinaria y equipo** que en 1980 representaba el 5.1%, en 1990 el 27.0% y en 1995 se duplica su participación hasta indicar ser de 56.2%. Cabe destacar que esta industria también es la que mayor proporción aporta en las exportaciones del sector manufacturero. Posteriormente le sigue **la industria química** que en 1998 participaba con un 2.5%, en 1990 con un 6.3% y para el año de 1995 registró el 5.0%, la cual en

este año descendió en 1.3%. Por otro lado se tiene el caso de **la industria de alimentos, bebidas y tabaco** que en 1982 representó el 5.0%, en 1990 el 4.1% y en 1995 disminuyó un 0.9% hasta llegar al 3.2%. Por lo que corresponde a **la industria de derivados del petróleo** se tiene que en el año de 1982 implicaba el 2.8%, en 1990 fue de 3.3%, pero al paso de los años fue disminuyendo notablemente su participación hasta que en el año de 1995 mostró una participación constante representando el 0.8%. Se tiene a **la industria de minerometalurgia** que en 1982 representó el 3.2%, en 1990 se recuperó hasta registrar el 4.0%, pero en 1995 descendió 0.7 puntos porcentuales hasta indicar ser de 2.3%. Por otro lado se tiene el caso de **la industria de siderurgia** que aunque en 1982 mostró ser de 0.5%, en 1990 se incrementó su participación hasta llegar a representar el 3.4% en 1990 y para el año de 1995 aumentó nuevamente aunque en menor proporción hasta expresarse en 3.9%. Por último está **la industria textil, artículos de vestir e industria del cuero** que en 1982 fue del 1.2%, en 1990 aumentó a 2.4% y en 1995 ascendió hasta 6.2%

Por otra parte las industrias que menor participación tiene sobre el total de las importaciones manufactureras es **la industria de madera** indicando una participación del 0.4% en 1982, en 1990 aumenta en 2 décimos, siendo así del 0.6% y en 1995 aumenta nuevamente dos décimos, representando el 0.8%; también se tiene el caso de **la industria de petroquímica** que en 1982 fue de 0.8%, en 1990 aumenta a tres puntos de décimos hasta ser de 1.1% en 1990 y en 1995 cae siete décimos de puntos representando así el 0.4%. Por otro lado se considera el caso de **la industria de productos de plásticos y caucho y minerales no metálicos** que en 1982 registró ser de 0.1%, en 1990 de 0.5% y en 1995 de 1.5%. También se incluye **la industria de papel de imprenta e industria editorial**, que en 1982 fue de 0.5%, en 1990 de 0.8% y en 1995 de 1.1%. Por último tenemos el caso de **la industria de minerales metalúrgicos** que en 1980 registró 0.8%, en 1990 disminuyó 1.2 puntos porcentuales hasta representar el 2.0%, mientras que en 1995 disminuyó 0.2 puntos hasta indicar ser de 1.8%. En el caso de otras industrias manufactureras en 1982 representaron el 0.3%, en 1990 el 0.5% y en el año de 1995 fue de 1.6%

Una vez de que se ha analizado las exportaciones de los bienes por actividad económica y división, se detectó que los bienes más dinámicos son: **la actividad de productos metálicos, maquinaria y equipo; la industria química; la industria de productos de plásticos y caucho y minerales no metálicos, la industria de siderurgia y la actividad de alimentos, bebidas y tabaco.**

Con lo que respecta a las importaciones de los bienes por actividad económica y división, se detectó que los bienes más dinámicos son: **la industria de productos metálicos, maquinaria y equipo; la actividad química; la industria de siderurgia; la industria de textiles, artículos de vestir e industrias del cuero; la actividad de derivados del petróleo y la actividad de minerometalurgia.**

A partir de mediados de la década de los 80's hasta mediados de la década de los 90's las exportaciones mexicanas han logrado aumentar en mayor grado, a través de una amplia diversificación de bienes manufacturados. Sin embargo no solamente se han incrementado las exportaciones del sector manufacturero, sino también las importaciones de estas mismas, provocando que desde 1980 a 1994 la balanza comercial del sector manufacturero siempre haya sido deficitaria (véase en los cuadros 2.7 y 2.14, al igual que en las gráficas g-2.7 y g-2.14.)

Contradictoriamente la apertura comercial provocó que se incrementaran enormemente las compras de productos del exterior, desplazando en la mayoría de los casos a las mercancías mexicanas del mercado interno

Este problema se debe principalmente a que en México no cuenta con un desarrollo tecnológico y productivo del sector industrial. Por lo que nunca ha sido capaz de producir de manera formal bienes de capital e intermedios, ya que no cuentan con los recursos financieros suficientes para producir estos mismos. Por lo que siempre ha resultado mucho más barato importar bienes de

consumo intermedio y de capital que producirlos. Otro aspecto radica, en que las empresas manufactureras que exportan, son las que también importan en mayor grado, considerando que estas empresas provienen de inversión extranjera directa, de modo que sus bienes de capital e intermedios los adquieren de su casa matriz instalada en otro país. Dicho argumento explica como es que el déficit de la balanza comercial del sector manufacturera siempre ha sido deficitaria en este periodo a pesar del impulso económico que se le ha dado a este sector.

De modo que la evolución del sector manufacturero dentro del comercio exterior de 1980 a 1994 se ha caracterizado por tener un grado de modernización desigual.

Algunas industrias lograron adecuarse a las nuevas condiciones macroeconómicas y lograron aumentar su eficacia y competitividad internacional. Sin embargo, persisten ramas y empresas, principalmente medianas y pequeñas, que no pudieron o no habían podido adaptarse, ya que la apertura fue muy rápida y éstas necesitaban un periodo de transición más largo.

Generalmente, las ramas que están orientadas a la exportación son las que muestran un avance favorable, en particular las que tienen que ver con maquila, y las que sólo producen para el mercado interno se estancan, retroceden o quiebran, debido al descenso del consumo interno.

2.3. CONCLUSIONES DEL CAPÍTULO SEGUNDO

El presente capítulo se dividió básicamente en dos apartados que permiten explicar los puntos más importantes que marcan el antecedente histórico de esta tesis. En el apartado 2.1 se analizó la política monetaria que en general se aplicó en cada uno de los sexenios presidenciales, correspondiente a los sexenios de Miguel de la Madrid Hurtado (1982-1988) y Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), considerando sus efectos en el saldo de la balanza comercial del sector manufacturero y consecuentemente en el saldo de la balanza comercial total de mercancías. Posteriormente en el apartado 2.2 se analizó en mayor detalle la evolución del comercio exterior y la importancia del sector manufacturero dentro de las exportaciones e importaciones de los bienes por actividad económica y división.

En el periodo 1982-1988 la economía mexicana transitaba por una de las peores crisis económicas de la historia, ante estas circunstancias se aplicó una política monetaria y fiscal restrictivas para hacer frente a los altos niveles de inflación, además de basarse en un tipo de cambio subvaluado, generando como resultado una reducción del saldo negativo de la balanza comercial del sector manufacturero, influenciando directamente en el saldo superavitario de la balanza comercial total de mercancías durante esos seis años.

En el periodo 1988-1994, se caracterizó por ser un sexenio de recuperación y crecimiento económico, con base a una política monetaria expansiva, una política fiscal moderadamente restrictiva y la aplicación de un tipo de cambio fijo con fines antiinflacionarios, ocasionando que el saldo negativo de la balanza comercial del sector manufacturero fuera mayor, y por consiguiente que el saldo de la balanza comercial total se expresara negativo.

Aunque la Balanza Comercial del sector manufacturero siempre se ha caracterizado por ser deficitaria, cabe destacar que en los periodos de crisis económica, el saldo negativo tiende a reducirse sin ser nunca superavitario, dicha reducción influye de manera importante en el registro positivo de la balanza comercial de mercancías, considerando que también esta influenciada por la balanza comercial superavitaria de otros sectores económicos (agropecuario, industria extractiva y servicios). Mientras que en los periodos de crecimiento económico el saldo deficitario de la balanza comercial del sector manufacturero tendió a influenciar de manera directa en el déficit de la balanza comercial total de mercancías (sin olvidar el déficit en la balanza comercial del resto de los de más sectores económicos).

Cabe destacar que el déficit originado en la balanza comercial del sector manufacturero se genera por la dependencia de las importaciones de bienes intermedios y de capital, primeramente por la desintegración de las nuevas industrias con el resto de las plantas productivas; segundo porque desde que se instalaron estas industrias lo hicieron con el objetivo de cubrir la demanda de un mercado interno y no con la intención de exportar; y por último, por el escaso impulso a la producción de bienes de capital desde inicios de la industrialización.