

INTRODUCCIÓN

La política industrial tiene un papel esencial en la economía. En este caso se hará un análisis de los factores y variables que determinan el comportamiento de dicha política en la economía mexicana.

El punto de partida es el modelo económico que se está aplicando, el llamado “modelo neoliberal”. Este modelo se introdujo en México con la incorporación de nuestro país al GATT en 1986, la apertura comercial y sus consecuencias en las diversas variables y en la determinación de las políticas económicas que se llevaron a cabo en el período de estudio de 1986 a 1997.

Dentro de este contexto, se presenta un análisis de la situación en la cual se desenvuelve la política industrial en relación con las demás políticas económicas (fiscal, crediticia y cambiaria, etc.). El trabajo se estructura en cuatro capítulos que explican las condiciones de la industria en México durante el período.

En el primer capítulo se presenta un marco de referencia que comprende desde 1945 hasta 1982. En este punto se explica el proceso de *industrialización por sustitución de importaciones* que se llevó a cabo en el país. Se trata de visualizar las condiciones económicas, políticas y sociales en las que se encontraba el país después de venir de un proceso revolucionario en el que se destruyó parte importante de la infraestructura que se había creado durante el Porfiriato. En segundo lugar, se analiza el rompimiento del modelo económico que se venía aplicando hasta

la década de los cuarentas, pasando de un modelo de “*enclave*” a un modelo de *crecimiento hacia dentro* y por último se revisa el proceso de *sustitución de importaciones* (ISI).

En el capítulo segundo se presenta el contexto de la apertura comercial y la política proteccionista, tomando en cuenta las diversas políticas económicas: fiscal, crediticia, cambiaria, comercial, etc., las cuales determinan el papel de la política industrial.

En el tercer capítulo se plantea un análisis del comportamiento de la base productiva dentro de la apertura comercial, con base en los planes y programas que el gobierno plantea y trata de llevar a cabo además del papel de la industria maquiladora en México.

El cuarto capítulo trata de dar una visión de las diferentes variables macroeconómicas que tienen relación con el desarrollo de la base productiva, su comportamiento y su evolución a lo largo del período de estudio.

En el período (1986-1997), la economía mexicana pasó de un abandono de la política proteccionista que se venía aplicando en el país hasta la administración de José López Portillo, a la adopción de una nueva estrategia gubernamental basada en la apertura comercial y la inserción de México en el bloque comercial norteamericano, generando ello diversos problemas a las empresas mexicanas.

A fines de 1987, la situación económica del país no había mejorado en nada, sino por el contrario había empeorado. La apertura comercial iniciada en ese año se dio sin tomar en cuenta las condiciones productivas en las que se encontraba la industria del país (sin tecnología, bienes de capital, créditos de largo plazo que permitieran invertir en maquinaria para poder modernizarse y competir con el extranjero).

En este contexto de rezagos productivos, de baja productividad, de políticas contraccionistas y ausencia de políticas industriales y crediticias, la industria quedó sumergida en un proceso de globalización en el que los más desarrollados aprovecharían la deficiencias de los menos desarrollados incrementando sus ganancias comerciales.

Uno de los propósitos principales del gobierno con la apertura comercial fue la modernización de la industria nacional, buscando crear una base productiva que les garantizara un crecimiento estable, pero esta apertura comercial no tuvo los efectos que esperaba el gobierno, ya que la industria en lugar de volverse una base productiva fuerte, se sujetó a la reglas de juego del mercado mundial.

Otro de los objetivos planteados en la apertura comercial fue ampliar el mercado a los productos nacionales; pero éste propició el crecimiento de las importaciones en mayor medida que las exportaciones.

La competitividad externa a la que se enfrentó la industria nacional, la colocó en una situación de desventaja, ya que los productos importados salían más baratos que los elaborados al interior del país. No se dio una política industrial que incrementara la inversión y la modernización del aparato productivo.

Esta apertura comercial trajo consigo un déficit comercial externo creciente, cierre de empresas, destrucción de la capacidad productiva, mayor desempleo y una mayor vulnerabilidad externa; que se manifestó por la falta de políticas económicas que aseguraran la modernización y reestructuración de la capacidad productiva.

Durante el gobierno de Salinas se promovió la entrada masiva de capitales (vendiendo empresas públicas y liberalizando la economía). Dicha entrada de capitales sobrevaluó el tipo de cambio, lo cual deterioró más la planta productiva, aumentando el déficit comercial y consecuentemente la necesidad de mayores recursos financieros.

A pesar de la entrada masiva de capitales, la industria no ha logrado modernizarse. Esto se debe a la falta de inversión productiva, ya que la mayoría de los capitales se dirigen a la especulación por la ganancia en el corto plazo.

En el contexto de economía abierta son muy pocos los sectores productivos que tienen capacidad de sobrevivencia. La dinámica de estos contrarresta la pérdida de crecimiento de la gran mayoría, y principalmente a que la industria no está en condiciones de generar empleos suficientes como para absorber a los obreros que fueron despedidos por las empresas de los otros sectores y ramas.

En el país no se generan divisas suficientes para mantener el crecimiento económico y una cierta estabilidad de precios. El gobierno ha enfrentado el continuo problema de la falta de recursos financieros para desarrollar las condiciones de infraestructura económica necesarias para aumentar la inversión, porque el país se aleja de una inserción eficiente al proceso de globalización.

Así, el modelo neoliberal aplicado durante estos años no resultó mejor al modelo anterior, ya que no logró recuperar el crecimiento que se había alcanzado en años pasados, sino que, por el contrario, nos llevó a una situación de dependencia hacia el exterior, frenando el crecimiento económico del país.

La política neoliberal ha frenado y marginado el desarrollo de la base productiva¹; es decir, bajo este modelo las empresas de los diferentes

¹ Se entiende como base productiva; el conjunto de las actividades y relaciones de producción entre las ramas y sectores que conforman a la industria de un país, cuyo desarrollo a mediano y largo plazo determinan el crecimiento de una economía desarrollándose dentro de un cierto marco institucional. Al respecto véase Zorrilla y Silvestre. *Diccionario de Economía*, Ediciones Océano, México.

sectores que conforman a la industria nacional no han creado sólidos encadenamientos productivos dentro de la industria, que les permitan crecer y desarrollarse conformando una verdadera base productiva, que es fundamental para que se logre un crecimiento estable. Esta política ha dado como consecuencia que las principales ramas y sectores de la economía sean dominados por corporaciones transnacionales, monopolios u oligopolios que han subordinado al Estado de acuerdo a sus necesidades, logrando con ello la pérdida de soberanía del país.

Es por esta razón que la industria nacional se ha tenido que enfrentar a problemas nacionales e internacionales como:

- una competencia desleal por la falta de tecnología moderna que le permita entrar al mercado mundial con productos de igual o de mejor calidad,
- la falta de mano de obra calificada,
- una base productiva que es heterogénea,
- altos costos de producción, y la falta de créditos de largo plazo que le permitan modernizar su infraestructura, etc.

En la última parte se presentan los resultados y las conclusiones a los que llegué mediante todo el análisis realizado.

HIPÓTESIS

La política de liberalización económica instrumentada en México ha impedido la determinación de políticas industriales, que promuevan el desarrollo de una base productiva, llevando a la economía a ser más vulnerable al capital financiero internacional, frenando el crecimiento productivo del país.

SUB-HIPÓTESIS

La apertura comercial junto con la política de finanzas públicas sanas, tipo de cambio antiinflacionario (sobreevaluado), baja inflación, altas tasas de interés y entrada masiva de inversión de cartera, han frenado la dinámica industrial del país; es decir, no se han generado las condiciones básicas para que las empresas nacionales puedan desarrollarse, debido a que no pueden competir en el mercado y las que logran sobrevivir no se encuentran en óptimas condiciones, siendo dominadas por las grandes empresas transnacionales, lo que ha llevado a una mayor dependencia con el exterior.

OBJETIVO GENERAL

Explicar la evolución de la industria nacional a partir de la liberalización comercial y de la política económica que la acompaña.

OBJETIVOS PARTICULARES

- Analizar los efectos de la apertura comercial en la industria nacional.
- Analizar si existe margen de movilidad dentro de la liberalización económica predominante, para poder diseñar una política industrial.

JUSTIFICACIÓN

A lo largo de los últimos años se ha llevado a cabo una transformación estructural que ha tenido efectos diversos en la economía mexicana, principalmente en el sector industrial.

Para llevar a cabo esta investigación partimos de las diversas medidas y políticas económicas que han transformado la estructura económica del país, pasando de una economía proteccionista a una economía de libre mercado.

Considerando la importancia de la industria en México se tratará de realizar un análisis que muestre las condiciones de dicho sector, así como el impacto que ha sufrido bajo la política económica predominante en estos años.

Para ello, esta investigación se llevará a cabo mediante el análisis del impacto de la apertura comercial en la industria mexicana, si en realidad ello se dirige a alcanzar un crecimiento sostenido que permita mejorar el nivel de vida de la población, mediante una base productiva que facilite la entrada de bienes y servicios al mercado mundial.