

Politique de l'énergie : le Mexique et ses partenaires de l'ALENA (POL-6511)

Angel de la Vega Navarro
Janvier 2006

Modalités

Le travail se fera sous forme de séminaire. À partir des présentations sur le cas mexicain, contrairement à la procédure habituelle, on dégagera des thèmes concernant les Etats-Unis et le Canada, susceptibles d'être explorés par les étudiants sur la base de matériaux proposés par le professeur. Des notes de lecture et des exposés seront préparés de façon à aboutir à un travail qui sera présenté à la fin du cours.

Cadre d'ensemble et approche centrale

Une politique énergétique fait référence à l'ensemble d'instruments qu'un gouvernement cherche à mettre en oeuvre pour atteindre un certain nombre d'objectifs. Ceux-ci sont en relation avec une dotation donnée des ressources et avec leur utilisation, soit interne, soit externe. Aujourd'hui, les objectifs généralement évoqués sont: sécurité de l'approvisionnement, protection environnementale et coûts bas pour l'économie et les consommateurs.

Une politique énergétique doit tenir compte des intérêts du pays ainsi que de ses caractéristiques structurelles et institutionnelles. Cependant, des restrictions ou des contraintes, qui émergent par exemple de la mondialisation des marchés, peuvent affecter l'élaboration ou la mise en oeuvre des politiques.

Est-ce que le Mexique a ou peut avoir une politique énergétique autonome ? Pour répondre à cette question nous partirons d'une brève rétrospective historique concernant l'industrie pétrolière. Sur la base de cette mise en perspective, l'objectif du cours est de se tourner vers l'avenir : quel système énergétique pour les prochaines décennies? Quelles institutions et organisations? Quelles intégrations ?

Plan du cours

INTRODUCTION (deux séances)

Pétrole, économie et politique au XX siècle

Le pétrole a été, tout au long du XX siècle, la source prédominante d'énergie dans le bilan énergétique du Mexique. Il a été aussi l'un des piliers du système économique et politique :

- Le pétrole avant la nationalisation de 1938
- La construction du « Mode Mexicain d'Organisation Pétrolière » cohérent avec un modèle de développement « vers l'intérieur »
- Le retour au marché international dans les années 70 et le rôle du Mexique en tant que pays exportateur. La réorganisation de l'industrie pétrolière dans les années 90s. Le « décalage mexicain ».

Présent et avenir. Des problèmes, des défis, des réponses possibles

- croissance de la population ; croissance de l'économie
- Selon les choix de modèles de consommation, ces deux phénomènes entraîneront une certaine évolution de la consommation d'énergie. Les relations énergie - croissance économique.
- Les réponses : Filières techniques, organisations industrielles, évolutions institutionnelles, nouvelles organisations, intégration énergétique.

- Énergie, reformes institutionnelles et développement.

1 – Les choix. Implications, conséquences, contraintes

- La nature des investissements énergétiques et leurs implications économiques, politiques et sociales.
- Les options énergétiques contraignent de façon durable l'avenir énergétique d'un pays. Ceci est ainsi à cause de la nature des investissements et de leur longue période de maturation, mais aussi à cause du poids que dans ce secteur ont les arrangements institutionnels, formels et informels.
- les choix sont toujours contraints par les ressources naturelles disponibles, par les infrastructures en place, par la maîtrise des technologies et par les trajectoires suivies, autant technologiques qu'institutionnelles (*path dependency*).

2 - Les industries de l'énergie. Evolutions et perspectives

- Pétrole et gaz : un pays assoiffé d'hydrocarbures, exportateur de pétrole et importateur de gaz naturel. La prédominance des hydrocarbures dans le bilan énergétique.
 - . Exportations et marchés pétroliers
 - . Le Mexique face à la *liberal governance of global oil*. La transnationalisation de l'industrie pétrolière et le « décalage mexicain »
 - . Les perspectives du gaz naturel. Tendances de la production et de la consommation. Les réserves. L'alternative du GNL
- Les problèmes et enjeux d'une transition vers une base plus diversifiée et propre pour un pays producteur et exportateur de pétrole.
- L'évolution du système électrique est directement en relation avec les choix d'organisation de l'industrie et les possibilités de sa régulation. Les tentatives de réformes : régulation, dérégulation.

3 – Garantir l'approvisionnement énergétique via une plus grande intégration énergétique ?

- Les économies s'ouvrent chaque jour davantage à la mondialisation des marchés
- Les marchés régionaux des industries de réseaux.
 - o Le cas du gaz naturel en Amérique du Nord
- Vers une plus grande articulation des marchés de l'énergie en Amérique du nord?
 - o Ce mouvement est présenté souvent comme le résultat d'une convergence et d'une harmonisation des environnements institutionnels et des systèmes de régulation. Cependant, dans la réalité plusieurs asymétries se présentent sur le plan des politiques énergétiques, des arrangements institutionnels et de la convergence réglementaire.
 - o Le Canada et le Mexique sont deux fournisseurs majeurs en énergie des USA, mais la situation de ces pays diffère, en particulier concernant le cadre dans lequel s'établissent ces relations. Dans le cas du premier, les dérégulations de part et d'autre de la frontière ont permis un processus de convergence qui ressemble à une symbiose économique et énergétique. Dans le cas du Mexique, même si le secteur de l'énergie est présenté comme une exception dans le cadre de l'ALENA, de ce traité se sont dérivés des nouvelles relations énergétiques, au-delà de l'importation-exportation de pétrole ou de gaz.

- Projets et réalités de l'intégration centraméricaine et sud-américaine. Perspectives pour le Mexique

4 - Énergie et économie politique internationale (EPI). Le Canada et le Mexique dans leur relation complexe avec les États-Unis

- Facteurs extra-économiques présents dans l'organisation des industries, le fonctionnement des marchés et la gestion des entreprises.
- Énergie et conflit. Vulnérabilité, sécurité énergétique. Facteurs géopolitiques.
- Constructions institutionnelles et régulations internationales. L'énergie et les mécanismes internationaux du contrôle environnemental.

Procédures d'évaluation

S'agissant d'un séminaire, les procédures d'évaluation seront en relation avec différentes formes de participation active des étudiants :

- présentation écrite d'une note préliminaire, en vue de la rédaction d'un travail écrit, précisant le sujet, sa justification, un plan et une bibliographie indicative (2-3 pages) : 30% de la note finale ;
- une note de synthèse (30%) portant sur des ouvrages essentiels pour l'élaboration du thème du travail écrit;
- travail de recherche (40%).

Chacun de ces travaux et notes feront l'objet d'un exposé en classe.

BIBLIOGRAPHIE

Économie et Politique de l'Énergie

- CHEVALIER (J-M) [2004], *Les grandes batailles de l'énergie*, Folio, Ed. Gallimard, 472 p.
- IEA (International Energy Agency) [1996], *Regulatory Reform in Mexico's Natural Gas Sector*, OECD/IEA, Paris, 167 p
- MARTIN Jean-Marie [1992], *Économie et Politique de l'Énergie*, Armand Colin, Paris, 194 p.
- MARTIN-AMOUROUX Jean-Marie [2005], « Brésil: quel système énergétique pour les prochaines décennies ? », inédit.
- MITCHELL John, *The New Economy of Oil. Impacts on Business, Geopolitics and Society*, The Royal Institute of International Affairs, Londres, 2001
- MOMMER Bernard [2002], *Global Oil and the Nation State*, Oxford University Press, 2002, 250 pág.; *Petróleo Global y Estado Nacional*, Ediciones Comala.com, 2003, Caracas, Venezuela, 290 p.
- OGEL, Volume 2, Issue #3, 2004, Special Feature on "Energy, Institutional Reforms and Development in Latin America". <http://www.gasandoil.com/ogel/>
- PERCEBOIS Jacques [1989], *Economie de l'Énergie*, Economica, Paris.
- STRANGE Susan [1988], *States and markets: An Introduction to International Political Economy*, Pinter Publishers, 2nd edition, London 1994.
- STEVENS Paul (Ed.), *Energy Economics*, Two Volumes. -In the series The International Library of Critical Writings in Economics. Edward Elgar, 2000, Volume I Pp. xvii +547; Volume II, xi +547.
- STEVENS Paul, *Energy Economics: A Survey*, Part 1, Journal of Energy Literature. Vol VI No 2 December 2000. Pp.3-31. *Energy Economics: A Survey*, Part 2, Journal of Energy Literature, Vol VII No 1 June 2001. Pp.3-42.
- Vari auctori [2003], Colloque International: Énergie, Reformes Institutionnelles et Développement en Amérique Latine", UNAM/Université Pierre Mendès France de Grenoble, 5-7 de novembre 2003, pp. 99-120. *OGEL (Oil, Gas, Energy Law)*, Special

Edition, Volume 2, Issue #3, 2004. Aussi: <http://www.depfe.unam.mx/p-cientifica/delavega.htm>.

Matériaux de l'industrie ou des spécialistes internationaux

Deutsche Bank AG [2003], "Spotlight on Mexican gas", Latin America oil & gas, Research Report, 2 December

Lajous Adrián (ancien directeur de Pemex, Président du Oxford Institute for Energy Studies) [2005], "Mexico: Oil Policy Issues", Kennedy School of Government, Harvard University, June 27 (document PowerPoint)

Monteforte. Raúl [2001], "Gas and Power Growth in Mexico: a North American Perspective", Santa Fe, New Mexico, December 8 (document PDF, diapositives)

Simmons and Company International [2003], "A primer on oil and gas in Mexico", *Energy Industry Research*, June 6.

Intégration énergétique

BRADLEY Paul G., WATKINS G. Campbell [2003], "Canada and the US: A Seamless Energy Border?", C.D. Howe Institute Commentary, No. 178, April, 35 p.

BRUNELLE D., LEBLANC O., MARINELLI C. [2002], « La gouvernance au temps du libre échange une étude des mécanismes de mise en œuvre de l'Aléna et de l'ACI », Groupe de Recherche sur l'Intégration Continentale, Université de Québec à Montréal.

BRUNELLE D., « L'ALÉNA et la continentalisation de l'économie nord-américaine: enjeux et perspectives » Cahiers de Recherche - CEIM, Cahier de recherche 03-05, Centre Études internationales et Mondialisation, Institut d'études internationales de Montréal, Université du Québec à Montréal, novembre 2003.

MARTIN-AMOUROUX Jean-Marie [2004], « L'intégration Énergétique Régionale. Les Expériences Latinoaméricaines », *Medenergie*, No. 11, avril, pp. 24-31.

Travaux du professeur (en vue d'une orientation des recherches des étudiants)

"Antecedentes de la regulación energética en México. El peso determinante de la herencia petrolera", *10 años de regulación energética en México*, Comisión Reguladora de Energía, Editorial Cuarta Pared, Primera edición, 2005.

"Energías. De los diagnósticos y escenarios a las nuevas construcciones institucionales y regulatorias", *Economía unam*, No. 4, México, enero-abril 2005, pp. 7-26.

"Energy, Institutional Reforms and Development in Latin America - Introduction" (como co-editor, con Helder Queiroz Pinto Jr. y Dominique Finon), Special Feature on "Energy, institutional reforms and development in Latin America", *OGEL (Oil, Gas, Energy Law)*, Special Edition, Volume 2, Issue #3, 2004.

"La industria petrolera mexicana en el marco de las tendencias globales del cambio institucional, organizacional y tecnológico", Colloque International: Energie, Reformes Institutionnelles et Développement en Amérique Latine", UNAM/Université Pierre Mendès France de Grenoble, 5-7 de novembre 2003, pp. 99-120. Publié aussi à *OGEL (Oil, Gas, Energy Law)*, Special Edition, Volume 2, Issue #3, 2004.

« Économie et Politique pour comprendre le pétrole mondial » (essai sur le livre de Bernard Mommer, *Global Oil and the Nation State*, Oxford University Press, 2002), *Revue de l'Énergie*, No. 548, juillet-août 2003, Paris.

"México y la OPEP en el contexto de la política energética de Estados Unidos", *Economía Informa*, No. 320, octubre 2003

"As time goes by. Energía: desafíos claros; reformas inciertas", *Economía Informa*, No. 313, diciembre 2002-enero 2003.

"Hacia una política industrial y tecnológica para el sector energético. Las industrias de los hidrocarburos", en el libro: *Política económica para el desarrollo sostenido con equidad*, (J.L. Calva, coordinador), Casa Juan Pablos-UNAM, México, 2002.

« Dilemmes et options du Mexique face à l'OPEP », *Revue de l'Energie*, Paris, Septembre de 2002.

"Energy Markets, Oil Companies and Climate Change Issues", en *Development, Equity and Sustainability in the Context of Climate Change*, Intergovernmental Panel on Climate Change, livre publié par IPCC, RIVM, CIEM, Genève, 2000.

La evolución del componente petrolero en el desarrollo y la transición de México, Programa Universitario de Energía, UNAM, 1999, 377 p. + anexo estadístico.

"La economía política internacional y sus implicaciones para el análisis de las cuestiones energéticas. In memoriam Susan Strange 1923-1998", *Economía Informa*, núm. 272, UNAM, noviembre 1998.

"La transnationalisation de l'industrie pétrolière et le « décalage mexicain », *Revue de l'Energie*, Paris, janvier 1997.

« L'analyse des dynamiques de l'industrie pétrolière: l'apport d'une problématique institutionnaliste », *Cahier de Recherche* No.8, IEPE, Grenoble, 1996, 32p.

"La reorganización de las industrias petroleras en América Latina y los cambios en los esquemas y políticas del desarrollo", *Investigación Económica*, No. 213, jul-sept. 1995.

"Dynamiques des économies des pays exportateurs et réorganisation de leurs industries pétrolières", *Economies et Sociétés*, EN, no. 6, Paris, septembre 1994, p. 153-177.

"De l'ouverture et la libéralisation de l'économie mexicaine à la réorganisation de l'industrie pétrolière", *Revue de l'Energie*, núm. 456, Paris, février 1994.

Revues

Energy Policy, Energy Studies Review, Revue de l'Énergie, The Energy Journal, The Journal of Energy Literature, Medénergie, OGEL (Oil, Gas & Energy Law), etc..

Sources statistiques

SENER (Secretaría de la Energía, Mexique), différentes publications.

EIA-DOE, IEA, etc.