

SUBSECRETARÍA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Hacia una Agenda Nacional Metropolitana.

XXIV Seminario de economía urbana y regional
Implicaciones de las reforma estructurales en el desarrollo
urbano y regional

*Dirección General de Coordinación Metropolitana
Mario Enrique Reyes Pérez*

1 de octubre de 2014

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

En los últimos años la situación económica mundial y particularmente la que se ha presentado en las grandes economías, nos hace necesario **revisar nuestro modelo territorial**, no solo para mejorar nuestra competencia, sino para asegurar nuestra sobrevivencia, en el marco de una economía en crecimiento con distribución del ingreso que considere variables territoriales para el desarrollo.

Incorporar la variable territorial, y en su conjunto el sistema urbano nacional constituido, por las metrópolis y ciudades como nodos y los enlaces aéreos, carreteros, etc., que articulan **el territorio nacional, como un factor del desarrollo, que responda al crecimiento económico, la equidad social y la sustentabilidad ambiental.**

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

La creación de la SEDATU ofrece ahora la posibilidad de integrar una respuesta eficaz y oportuna a los problemas territoriales nacionales, en **coordinación con otros sectores federales y con los estados y municipios**; al mismo tiempo que integrar políticas para el desarrollo metropolitano, urbano y vivienda, impulsar los instrumentos para el ordenamiento agrario incorporando la tierra social como un factor fundamental para el desarrollo.

El ordenamiento territorial como política pública integral, se orienta a regular la ocupación, transformación y utilización del territorio, como base material de las estrategias de desarrollo socioeconómico y preservación ambiental; a partir de la vocación, el potencial productivo y las restricciones que impone el propio territorio, derivadas de riesgos y otros factores.

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

Permite el uso y ocupación eficiente del territorio, reduce los costos derivados de su mal aprovechamiento, y evita su uso inadecuado que genera costos innecesarios a la sociedad, como en los casos de los recientes desastres de origen natural.

El ordenamiento territorial, tiene la mayor importancia por:

- **Identificar e impedir la ocupación de áreas de riesgo natural**, que incrementan su peligrosidad debido al cambio climático.
- **Responder al carácter complejo del desarrollo**, que integra aspectos sociales, económicos, ambientales y territoriales, mutuamente relacionados, que es necesario considerar en forma integral y no sólo sectorialmente.
- Permitir **preservar áreas naturales de valor ambiental**, y aprovechar zonas de alta productividad agropecuaria y forestal, evitando su uso urbano.

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

- **Reducir los costos del crecimiento urbano** al orientarlo a las áreas más favorables, evitando la dispersión.
- **Concentrar esfuerzos en las regiones con ventajas comparativas de localización**, recursos naturales, infraestructura, y cadenas productivas consolidadas; en donde resulta más viable impulsar el crecimiento económico, la productividad y el empleo.
- **Impulsar**, con un enfoque de largo plazo, **el desarrollo social**, al reducir las disparidades regionales, compensar a las regiones rezagadas, distribuir jerárquicamente los equipamientos, y aumentar el acceso a las oportunidades de progreso.

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

- **Contribuir a la sustentabilidad**, propiciando un desarrollo más ordenado, menos disperso; que evita la ocupación de tierras agrícolas de buena calidad, de reservas naturales o de áreas peligrosas, propiciando un uso racional de los recursos naturales y de la energía.
- **En la globalización, la competencia** se presenta crecientemente, entre regiones y ciudades; por lo que **resultan determinantes la racionalidad del patrón territorial nacional**, y la infraestructura, los equipamientos, los servicios, y la estructuración urbana para elevar la calidad de vida en esas regiones y ciudades.

En nuestro país, los asentamientos humanos presentan extremos de concentración y dispersión, grandes áreas metropolitanas, costosas y desarticuladas, congestionadas e ineficientes, numerosas ciudades que crecen inadecuadamente sobre zonas de alta productividad agrícola o zonas de riesgo y en el otro extremo localidades rurales dispersas, sin servicios y sin la posibilidad de tenerlos.

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

El país es eminentemente urbano, cuenta con **1,812 localidades urbanas** mayores a 5,000 habitantes con **79,926,461 habitantes**, mientras que en **188,594 localidades rurales** habitan **32,410,077 habitantes**.

México cuenta con **11 metrópolis** mayores de un millón de habitantes y cerca de **75 ciudades**, mayores de **250 mil**, la mayor parte de ellas **constituidas por más de una unidad político-administrativa** –municipios-, constituyendo áreas metropolitanas que hacen necesaria una planeación estratégica e integral de las infraestructuras.

Localidades por tamaño de población en México

Tamaño de población (hab)	Localidades	Habitantes totales	Población por grupos
Mas de 1,000,000	11	14,829,346	45,065,660
500,000 a 999,999	25	16,363,103	
250,000 a 499,999	39	13,873,211	
100,000 a 249,000	56	8,632,712	25,114,117
50,000 a 99,999	85	5,891,954	
30,000 a 49,999	110	4,182,386	
15,000 a 29,999	304	6,407,065	
10,000 a 14,999	300	3,664,946	9,746,684
5,000 a 9,999	882	6,081,738	
Subtotal	1812	-	79,926,461
2,500 a 4,999	1,839	6,360,949	32,410,077
1,000 a 2,499	5,921	5,743,745	
500 a 999	9,264	4,821,711	
250 a 499	13,589	6,506,784	
Menos de 250 hab.	159,820	8,976,888	
Subtotal	190,433	-	-
Total	192,245	112,336,538	112,336,538

Fuente: Población total con estimación por tamaño de localidad, 14 tamaños. Censo de Población y Vivienda 2010, INEGI.

Población urbana y rural, 1900-2010

Año	México población total	Población urbana	% población total	Población rural	% población rural	Población Zona Metropolitana del Valle de México (miles)	% ZMVM respecto a la población nacional
1900	13,607,259	1,434,423	10.5	12,172,836	89.5	344	2.5%
1910	15,160,269	1,782,911	11.7	13,377,358	88.3	471	3.1%
1921	14,334,096	2,085,117	14.5	12,248,979	85.5	561	3.9%
1930	16,552,644	2,891,410	17.4	13,661,234	82.6	1,049	6.3%
1940	19,649,162	3,927,694	19.9	15,721,468	80.1	1,560	7.9%
1950	25,779,254	7,198,360	27.9	18,580,894	78.1	3,185	12.3%
1960	34,923,129	12,746,685	36.5	22,176,444	63.5	5,252	15.0%
1970	48,381,547	21,556,568	44.6	26,824,979	55.4	8,440	17.5%
1980	66,846,833	36,135,767	54.0	30,711,066	46.0	13,353	19.9%
1990	81,249,645	46,675,410	57.4	33,158,517	42.6	15,563	19.1%
1995	91,158,290	54,512,657	59.8	36,645,633	40.2	17,297	18.9%
2000	97,483,412	65,216,402	66.9	32,267,000	33.3	18,396	18.8%
2005	103,263,388	69,702,278	67.5	33,561,110	32.5	19,239	18.6%
2010	112,322,757	79,926,461	71.2	32,410,077	28.8	20,137	17.9%

Número de localidades según tamaño, 1900-2010

Tamaño de Loc.	1900	1910	1921	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990	1995	2000	2010
Más de 10 millones										1	1	1	1
10 millones				1	1	1	1	3	3	3	5	8	10
999,999			1	-	-	-	2	1	3	12	18	16	25
499,999	2	2	1	3	5	10	14	31	45	44	67	61	95
99,999	4	5	8	8	8	12	20	24	24	39	25	43	85
49,999	27	29	29	33	41	61	86	119	161	209	231	246	414
Total	33	36	39	45	55	84	123	178	236	308	347	375	630

1990 – 308 localidades con 424 unidades político administrativas

1995 – 347 localidades con 481 unidades político administrativas

2000 – 375 localidades con 529 unidades político administrativas

2010 – 451 localidades con 630 unidades político administrativas

Ordenamiento territorial y metropolitano para el desarrollo de México

Las ciudades son el motor de la economía (85% del PIB) y de la población (71.2%), sin embargo enfrentan un creciente deterioro del funcionamiento económico y de la productividad y se acentúan los niveles de pobreza. En 2010 se considero que el 35% de la población en las ciudades se encuentra en situación de pobreza.

El desarrollo urbano y las infraestructuras territoriales de carácter interurbano –enlaces carreteros y ferroviarios-, **al conectarse hacen sinergia con las ciudades**, las potencian, integran un sistema urbano –funcional-, que al articularse puede ser el motor del desarrollo nacional, al permitir mejores niveles de productividad y calidad de vida.

El ordenamiento de las ciudades y del territorio en su conjunto impulsa el desarrollo regional y nacional, atiende al crecimiento económico y al combate a la pobreza.

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

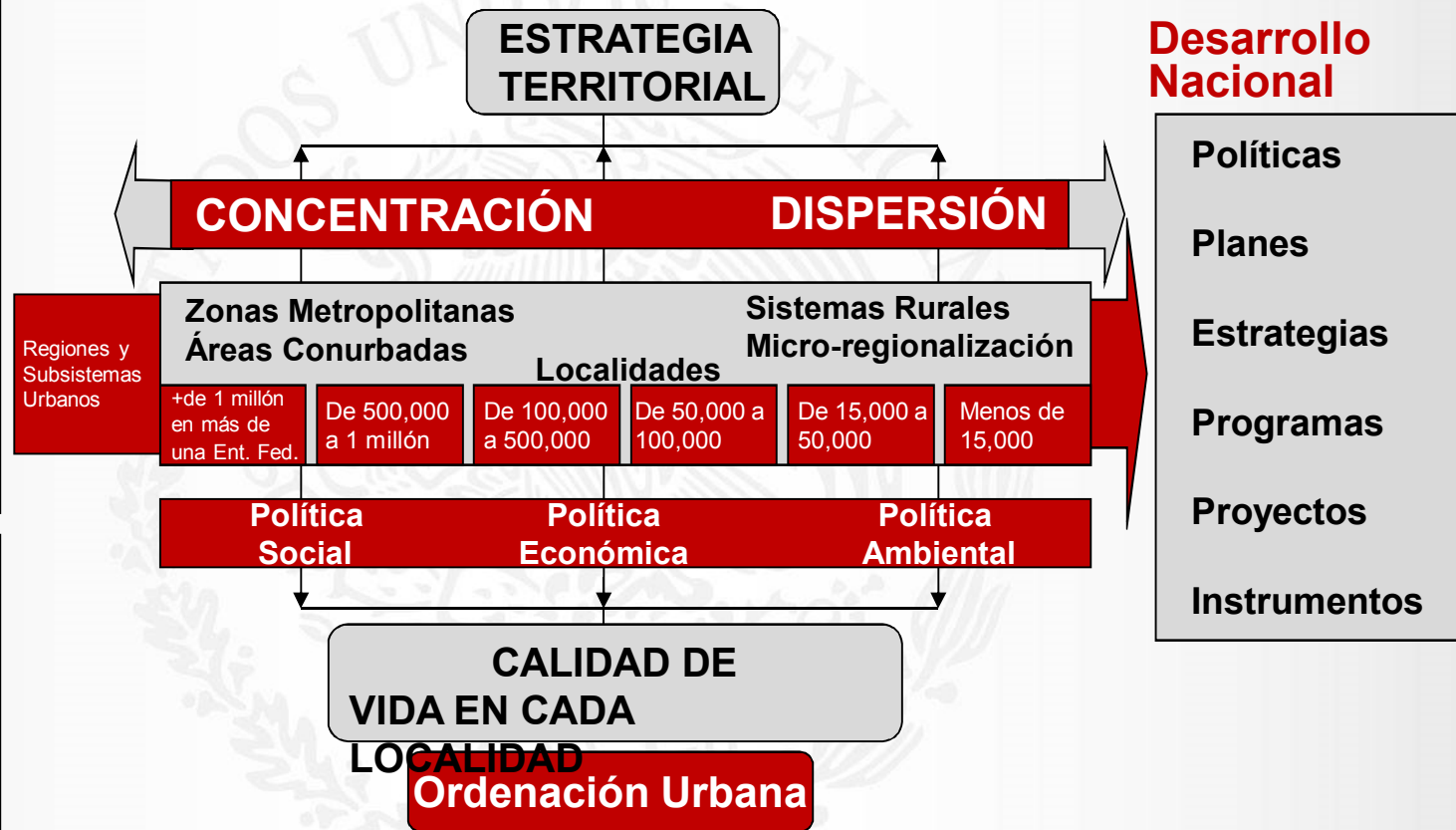
Globalización

Interacciones
Sistema Urbano Mundial
Regiones Internacionales
Articulación de ciudades globales y megaciudades

Tecnología
Información
Economía
Cultura
Identidad

Política de Estado

SISTEMA URBANO NACIONAL



Desarrollo Nacional

Políticas
Planes
Estrategias
Programas
Proyectos
Instrumentos

Gobernabilidad Local

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

- Estrategia Territorial.
- Desarrollo Regional.
- Disminución de Disparidades Regionales.
- Cooperación para la Competitividad.
- Desarrollo Macro y Microrregional.
- Complementariedad Urbano-Rural.
- Atención de Sistemas Rurales.
- Atención a la Marginalidad .

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

SISTEMA URBANO Y REGIONAL ARTICULACIÓN, ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO Interpretación Territorial de los Procesos

Espacio Territorial

Espacio Económico

Espacio de Flujos

**Desequilibrio Territorial de la Producción
Acumulación Histórica de fenómenos
Disparidades**

Competir

Compartir

Compensar

Subsistir

Nivel Nacional

Atributos de la Política Nacional: Explícita. Integral. A largo plazo. Socialmente incluyente. Sustentable. Instrumental. Institucional.

Entre regiones

Equilibrio interregional. Articulación de Enlaces. Corredores y Centros industriales y de servicios. Instrumentos de Fomento.

Entre ciudades

Ordenamiento del Espacio Urbano. Productividad. Tecnologías para el Desarrollo Urbano, para la toma de decisiones y para la interacción. Proyectos prototipo. Promoción de inversión Investigación y Desarrollo

Entre ciudades y su entorno rural

Integración rural-urbana. De sistemas rurales. Transformar patrones de producción rural.

Entre individuos

Oportunidades. Ingreso. Empleo. Acceso a satisfactores.

Las zonas metropolitanas en el ordenamiento del territorio nacional.

Importancia de las áreas metropolitanas en el país.

Nodos estructuradores del territorio.

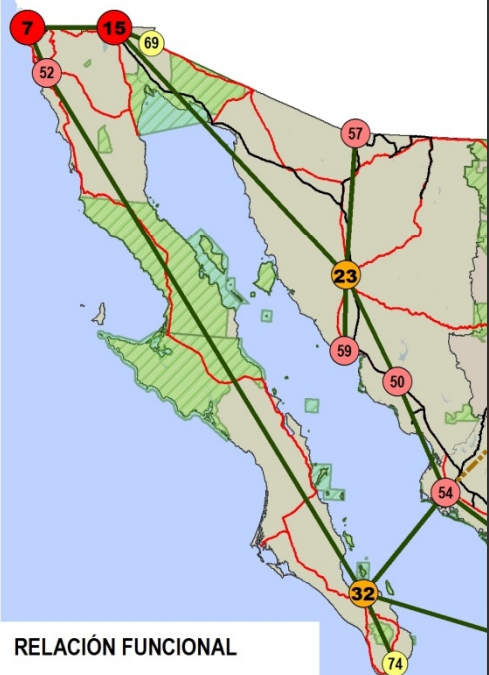


Infraestructura de enlaces y comunicaciones.

INTEGRACIÓN DEL SISTEMA METROPOLITANO NACIONAL.

**El ordenamiento territorial y las metrópolis
como factor integrador del desarrollo nacional.**

SISTEMA METROPOLITANO NACIONAL LOCALIDADES ESTRATÉGICAS



RELACIÓN FUNCIONAL

- DIRECTA
- - - INDIRECTA

REGIONES

- I NOROESTE
- II NORTE
- III GOLFO
- IV CENTRO NORTE
- V OCCIDENTE
- VI CENTRO
- VII SUR
- VIII SUR-SURESTE

SIMBOLOGÍA ADICIONAL

- CARRETERA FEDERAL
- CARRETERA CONCESIONADA
- VÍA FERREA
- ▨ ANP

Ciudades más competitivas

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
1	Valle de México	Alta
2	Los Cabos	Adecuada
3	Querétaro	Adecuada
4	Monterrey	Adecuada
5	Cancún	Adecuada
6	La Paz	Adecuada
7	Saltillo	Adecuada
8	Guadalajara	Adecuada
9	Chihuahua	Adecuada
10	Hermosillo	Adecuada
11	Aguaascalientes	Adecuada
12	Campeche	Adecuada
13	Puerto Vallarta	Adecuada

PIB per cápita

161 mil pesos

Inversión / PEA

102 mil pesos

Índice de Talento

46

- Alta
- Media alta
- Baja
- Adecuada
- Media baja
- Muy baja

Índice de Competitividad Urbana 2014

www.imco.org.mx [@IMCOMx](https://twitter.com/IMCOMx) [f/IMCOMx](https://www.facebook.com/IMCOMx) [/IMCOMexico](https://www.youtube.com/channel/UCMCOmexico) #Ciudades2014



IMCO @imcomx · Sep 9

#Ciudades más competitivas en el Índice de #Competitividad Urbana 2014
ow.ly/BhutH #Ciudades2014

↩ Reply ↻ Retweet ★ Favourite

Áreas metropolitanas 2030, mayores a 1 millón de habitantes

Ciudad	Estado	2000	2005	2010	2020	2030
República Mexicana		97,483,412	103,263,388	112,336,538	115,762,289	120,928,075
Ciudades de más de 1 millón	Entidad	34,009,175	36,601,562	42,167,330	49,250,956	54,319,335
1. ZM Valle de México	D.F.-México	18,396,677	19,239,910	21,081,587	21,382,391	22,124,138
2. ZM de Guadalajara	Jalisco	3,699,136	4,095,853	4,434,878	5,007,697	5,435,349
3. ZM de Monterrey	Nuevo León	3,374,361	3,738,077	4,089,962	4,554,594	4,980,854
4. ZM de Puebla	Puebla-Tlaxcala	2,220,533	2,470,206	2,668,437	3,048,062	3,322,263
5. ZM de Toluca	México	1,471,146	1,633,052	1,846,116	2,148,961	2,438,834
6. ZM de Tijuana	Baja California	1,352,035	1,575,026	1,751,430	2,466,153	3,127,286
7. León	Guanajuato	1,269,179	1,425,210	1,609,504	1,874,677	2,103,999
8. Cd. Juárez	Chihuahua	1,218,817	1,313,338	1,332,131	1,639,401	1,804,146
9. ZM de Torreón- Gómez Palacio-Lerdo	Coahuila-Durango	1,007,291	1,110,890	1,215,817	1,343,830	1,444,192
10. ZM de Querétaro	Querétaro			1,097,025	1,272,390	1,461,246
11. ZM de San Luis Potosí- Soledad de G. S.	San Luis Potosí			1,040,443	1,207,900	1,313,701
12. Mexicali	Baja California				1,115,081	1,276,038
13. ZM de Aguascalientes	Aguascalientes				1,085,838	1,226,629
14. ZM de Mérida-Progreso	Yucatán				1,103,981	1,222,238
15. ZM de Cuernavaca	Morelos					1,038,422

ORDENAMIENTO TERRITORIAL METROPOLITANO

- Impulso a las Metrópolis.
- Concurrencia y Coordinación.
- Desarrollo Concertado.
- Crecimiento Ordenado y Secuencial.
- Planeación Metropolitana.
- Infraestructura Integral.
- Gestión Metropolitana.
- Estructura Administrativa y Financiera.
- Instrumentos jurídicos, administrativos y financieros.

Dirección General de Coordinación Metropolitana

Programas:

- **Desarrollo y ordenamiento de las zonas metropolitanas** en el Sistema Urbano Nacional.

Productos:

- **Definición y caracterización de la Zonas Metropolitanas** en el Sistema Urbano Nacional.
- **Políticas y estrategias generales** para el desarrollo de la Zonas Metropolitanas del país.
- **Lineamientos** generales para la **estructuración metropolitana** y los procesos de conservación, mejoramiento, consolidación y crecimiento urbano para las zonas metropolitanas e integración de sus normas de planeación y gestión.
- **Requerimientos** de suelo, infraestructura, equipamientos y servicios en las zonas metropolitanas.

Dirección General de Coordinación Metropolitana

Programas:

- **Formulación** de planes y programas de zonas metropolitanas.
- **Promoción** de Proyectos estratégicos de Desarrollo Metropolitano.
- **Asistencia Técnica y Desarrollo Institucional** Metropolitano.

Productos:

- **Planes y programas** de desarrollo de zonas metropolitanas.
- **Acciones de coordinación y concertación** para la planeación y gestión del desarrollo metropolitano.
- **Manuales de instrumentos:** normativos, de organización y participación, de gestión del suelo y obras públicas, financieros y fiscales, y de información y capacitación, para el desarrollo de las zonas metropolitanas.
- **Cursos de capacitación** y desarrollo institucional.
- **Transferencia de mejores prácticas.**

Dirección General de Coordinación Metropolitana

Programas:

- **Consolidación de instrumentos** de planeación y gestión de zonas metropolitanas.
- **Coordinación intersectorial** en el ámbito Federal y entre órdenes de gobierno.
- **Información, seguimiento y evaluación** del desarrollo de las zonas metropolitanas.

Productos:

- **Desarrollo y actualización** de las **leyes, reglamentos y normas de planeación y gestión metropolitana**.
- Establecer la participación de la **SEDATU como agente técnico en la operación del Fondo Metropolitano** y en otros instrumentos financieros.
- Fortalecer la **coordinación institucional** de los tres ordenes de gobierno para los procesos de planeación y gestión de las áreas metropolitanas, asegurando la participación de los sectores de la administración pública.
- Creación y operación del **sistema de información y evaluación del desarrollo de las zonas metropolitanas** del país, articulado al Sistema Integral de Información de la SEDATU.
- **Integrar la Red Nacional de Metrópolis.**

Materias de Atención Metropolitana

a partir de sus condiciones específicas

Límites de crecimiento: Urbanizable, no urbanizable, hacia dónde y hasta dónde.

Suelo social: Apoyo para la **generación de reservas y oferta de suelo** para la población de menores ingresos; **normatividad** para dinámicas urbanas y de vivienda, de conservación, mejoramiento, consolidación, crecimiento. Derechos y obligaciones al aprovechamiento inmobiliario.

Infraestructura básica: **Movilidad;** transporte y vialidad; **agua potable y drenaje;** **energía;** telecomunicaciones.

Equipamiento regional: Aeropuertos y puertos, plataformas logísticas, **educación,** **salud,** **cultura,** patrimonio, abasto.

Aspectos ambientales:

Conservación y aprovechamiento de áreas naturales: Consolidación de espacios públicos. Preservación de áreas agrícolas y de paisaje.

Manejo y reciclamiento de recursos: Agua, drenaje, energía, residuos sólidos urbanos.

Materias de Atención Metropolitano

Desarrollo económico y productividad: infraestructura y cadenas productivas; captación de recursos: apoyo al registro y catastro y reducción de costos iniciales y de operación.

Inclusión social: accesibilidad universal, ciudadanía del espacio público. Programas de mejoramiento. **Generación de alternativas de acceso a satisfactores** para toda la población.

Riesgos y vulnerabilidad: Aplicación de la normatividad para prevención, gestión y atención.

Gobernanza e Institucionalidad: concurrencia y coordinación, gestión eficaz y transparente, **participación social.**

METRÓPOLI PRODUCTIVA

- ✚ Eficiencia en los procesos productivos
- ✚ Inversión
- ✚ Desarrollo económico
- ✚ Beneficios sociales
- ✚ Seguridad

- ➔ Mejor economía de las finanzas públicas
- ➔ Mayor ingreso, gasto transparente y eficaz
- ➔ Gasto social compensatorio

- Menores costos iniciales y de operación
- Menores tiempos de traslado

METRÓPOLI PRODUCTIVA

Atributos

- Productividad Social.
- Política Redistributiva.
- Creación de Empleo.
- Aprovechamiento y creación de Infraestructura Productiva.
- Impulso Industrial.
- Innovación Tecnológica.
- Estímulos a la Capacidad Productiva.
- Movilidad Eficiente y Sustentable.
- Seguridad Pública.

METRÓPOLI EQUITATIVA E INCLUYENTE

Combate a la pobreza y derecho a la ciudad

- Acceso a Satisfactores, Oportunidades y Servicios.
- Acceso al Suelo y la Vivienda.
- Servicios de Educación, Salud, Alimentación y Vivienda.
- Habitabilidad, Calidad del Entorno.
- Mejoramiento de Zonas Populares y Rurales.
- Mejoramiento de Vivienda.
- Recuperar Espacios Públicos y Vialidad.
- Seguridad.

METRÓPOLI SUSTENTABLE

- Desarrollo Urbano Sustentable
- Conservación de Valores Ambientales (áreas agropecuarias, naturales y zonas de riesgo)
- Preservación de Recursos Naturales
- Procesos Urbanos Sustentables
- Movilidad Sustentable
- Reciclamiento de Desechos
- Racionalización y reducción de consumos de agua y energía

METRÓPOLI HABITABLE

- Suelo: Elemento Estratégico, Regulación, Uso, Modalidades.
- Políticas, Programas e Instrumentos.
- Suelo Social.
- Derechos y Obligaciones al aprovechamiento Inmobiliario.
- Vivienda: Tipología, Mejoramiento, Vivienda nueva y Vivienda deshabitada.
- Zonas Históricas → Conservación, Restauración.
- Zonas Consolidadas → Densificación.
- Zonas Precarias → Mejoramiento.
- Zonas de Crecimiento → articulado al Desarrollo Urbano.
- Derecho Social, Política Social.
- Vivienda y Desarrollo Urbano: Hacer Ciudad, evitar los asentamientos dispersos.
- Tecnología y generación de empleo.

METRÓPOLI CON GOBERNANZA

- Gestión eficaz y transparencia, atención a las necesidades y aspiraciones de la población.
- Coordinar, conducir, promover, regular (Imagen Objetivo).
- Voluntad política y sustento jurídico: Constitución.
- Prioridades, participación-decisiones.
- Federalista, concurrencia y coordinación.
- Transversalidad, concertación, coordinación, operación, instrumentación.

Se requieren también cambios en nuestras estructuras de pensamiento



Mejoramiento sustancial de la movilidad (transporte público)

<https://twitter.com/therealbanksy/status/459509116424052736/photo/1>

- Funciona con grasa
- Te ahorra \$

- Funciona con \$
- Produce gordura

Ciudades más compactas



¿Alta densidad? ZM Hong Kong 6,000 habs/Ha – 1,200 vivs/Ha

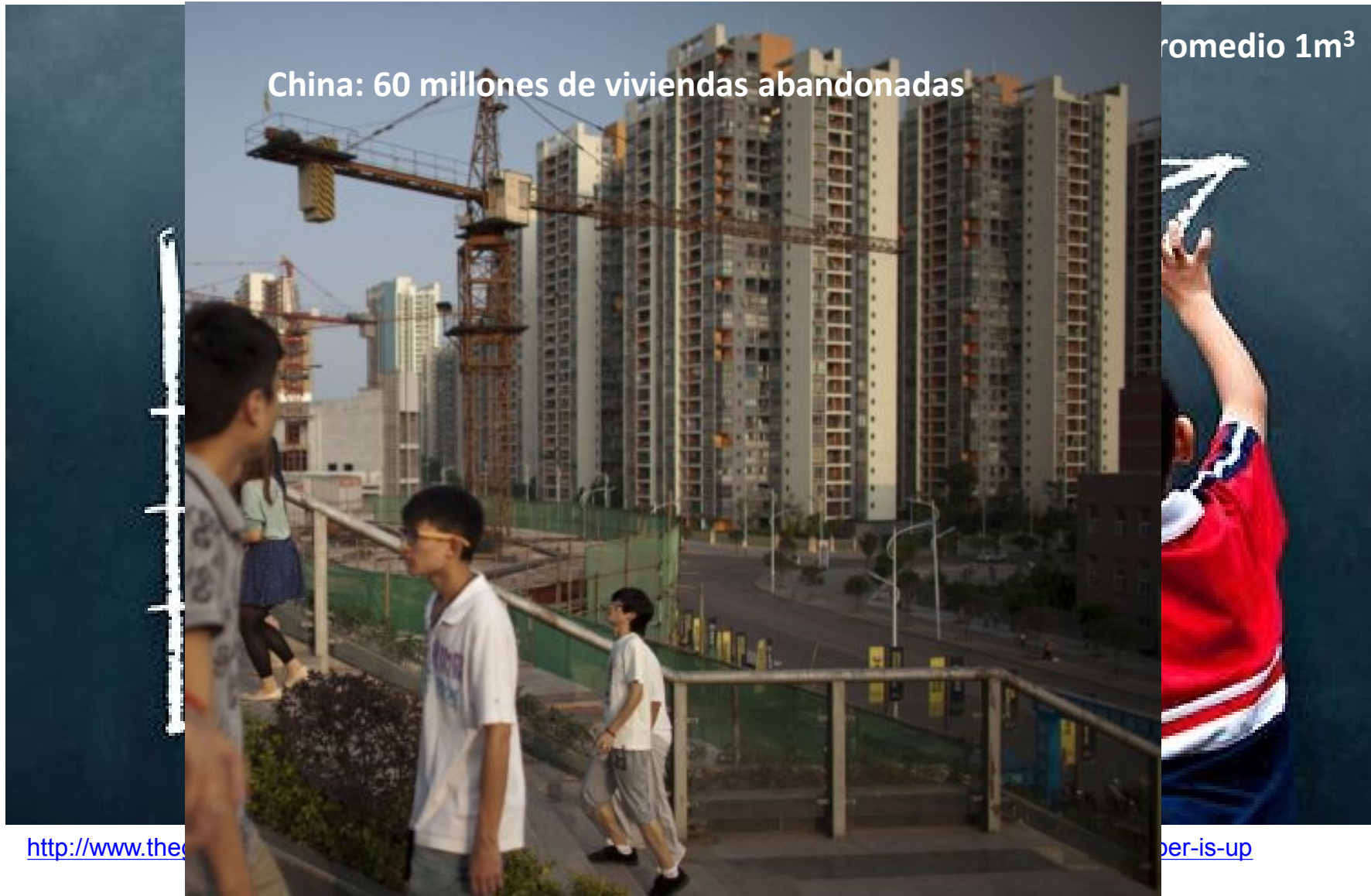


Compacidad \neq acumulación

Más vivienda \neq más ciudad

China: 60 millones de viviendas abandonadas

promedio 1m³



<http://www.the>

[ber-is-up](#)

Regeneración urbana: Carlsberg's District, Copenhagen





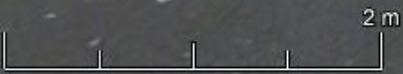
Trabajo es lo que haces, no el lugar donde lo haces.
Jardines, cafés, plazas.

IoD - London

Google earth

© 2009 GeoBasis-DE/BKG

© 2014 Google
© 2014 Google



Políticos discutiendo el calentamiento global



This sculpture by Issac Cordal in Berlin is called "Politicians discussing global warming."