

Región Centro Occidente

PROGRAMA DE DESARROLLO

AGUASCALIENTES · COLIMA · GUANAJUATO · JALISCO · MICHOACAN · NAYARIT · QUERETARO · SAN LUIS POTOSI · ZACATECAS

Avances y retos en la gestión del desarrollo de la región Centro Occidente

XXIV Seminario de Economía Urbana y Regional Instituto de Investigaciones Económica - UNAM

2 de Octubre de 2014



















ERÉ

SAN LUIS POTOSÍ ZACA



Referentes de la gestión del desarrollo regional

Plan Lerma de Asistencia Técnica (PLAT)





Referentes de la gestión del desarrollo regional

Plan Lerma de Asistencia Técnica (PLAT)

Aguascalientes, Durango, Estado de México, Guanajuato, Jalisco y Michoacán

Secretaría de Recursos Hidráulicos, vinculación con

- ✓ Secretaría de Agricultura y Ganadería,
- ✓ Nacional Financiera, S.A. y
- ✓ Banco Interamericano de Desarrollo

1963: se integró comisión de estudios para su constitución. Desapareció a finales de la década de 1970.

Referentes de la gestión del desarrollo regional

Plan Lerma de Asistencia Técnica (PLAT)

Acervo documental: proyectos, diagnósticos, monografías

1966 Diagnóstico de la cuenca Lerma Santiago

Modelo matemático, 26 p.

Matriz Insumo – Producto, 16 p.

Balanza comercial, cálculo preliminar

1967 Diagnóstico y Programa de Desarrollo Industrial

Programa de Desarrollo Agropecuario de la región Lerma

Programa de desarrollo y mejoramiento de la ganadería de Jalisco, 184 p

Información evaluativa, 40 p.

1968 Cuenca Lerma Santiago: Plan integral de desarrollo, 1967 -1975, 342 p.

.

1974 Programa de Acción en el Sexenio de 1974-80 del estado de Durango

Región Centro Occidente (RCO)



1998: promovido por grupos técnicos sectoriales

2001: Oficina de la Presidencia PND 2001-2006, propuesta de Sistema Nacional de Planeación

2007 SEDESOL, de Unidad a DGA

2013 SEDATU

2014 ... Desactivado





No **todos** los tapatíos celebran la **Navidad** Arte & Gente



Carneros embistieron Saint Louis venció a Gigantes 31-10 en la NFL Deportes



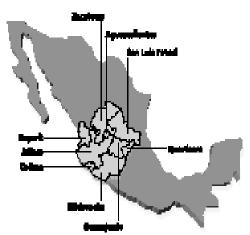
Público. Página Tres, SA Calzada del Águila 951 Colonia Moderna, 44190, Guadalajara, Jalisco. Telafono: 668-3100.

Telefono: 668-310 Faic 668-3119. Internet: http://publi.com Público

diciembre 20

Año III, namera 828 80 páginas Precio \$5.00

Las entidades del Occidente de México buscan salir de un estancamiento de 25 años



Nueve estados planean unidos su desarrollo

Entregarán un plan de desarrollo al próximo presidente del país, en el año 2000 páginas 4-5

Vinculación del Programa de Desarrollo Regional en el Sistema Nacional de Planeación



INSTRUMENTOS DE LOS SISTEMAS DE PLANEACIÓN

- ✓ Plan Nacional de Desarrollo y
- ✓ Programas Sectoriales Federales
- ✓ Programa de Desarrollo Mesorregional
- ✓ Plan Estatal de Desarrollo
- ✓ Plan de Gobierno
- ✓ Programas Sectoriales, Institucionales y Especiales
- ✓ Programas de Desarrollo Subregional
- ✓ Planes Municipales de Desarrollo
- ✓ Planes de Gobierno Municipal
- ✓ Programas derivados



Programa de desarrollo

Planeación – Acción para la coordinación regional

Planes
Nacionales
de Desarrollo





PDRCO "El Horizonte de una Generación"

2030

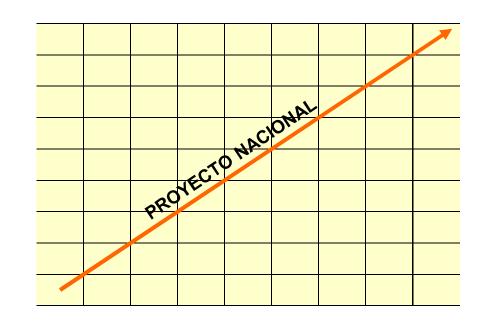


Ags 10-16

Col 09-15

Gto

12-18



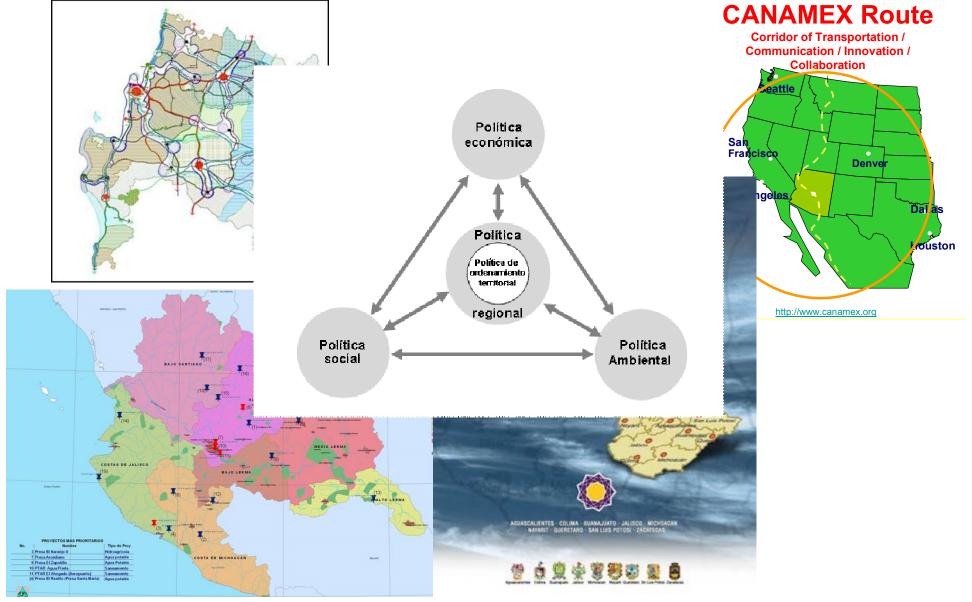


Planeación y Gestión Regional en la región Centro Occidente

La promoción regional del desarrollo ha conjugado una dinámica de planeación y gestión interestatal, de tal suerte que se fortalecen los instrumentos de planeación del desarrollo y se avanza en la concreción de resultados a partir de proyectos concretos.

- Planeación urbana regional
- 2. Sistemas Regionales de información
- 3. Cartera de Proyectos Estratégicos
- 4. Desarrollo Local
- 5. Transporte y Logística

Los Primeros proyectos, también de planeación... subregional



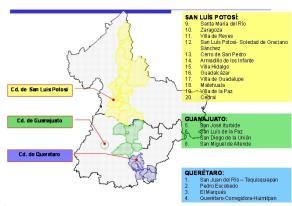
Los Programas Regionales de Desarrollo Urbano (PRDU) promueven patrones equilibrados de ocupación y aprovechamiento del territorio, entre los distintos territorios municipales y estatales a lo largo de corredores urbano-industriales. Se basan en el análisis de las condiciones ambientales, la vocación económica y la interdependencia urbana, en un modelo de complementariedad.



PRDU corredor carretera 45 Querétaro – Cd. Juárez 24 municipios, 4 estados



PRDU corredor carretera 43: Morelia – Salamanca 19 municipios, 2 estados



PRDU corredor carretera 57 México – Nuevo Laredo 23 municipios, 3 estados

Los Programas Regionales de Ordenamiento de Zonas Interestatales son instrumentos de planeación y de gestión urbana-regional que proponen unificar los criterios de zonificación, usos del suelo, dotación de infraestructura y servicios públicos coordinados para zonas conurbadas entre 2 o más estados, además de dotar soporte técnico e instrumentos para operar los acuerdos de conurbación y los mecanismos de coordinación intermunicipal.



Manzanillo - Costalegre



Briseñas – La Barca



Pto Vallarta – Bahía de Banderas





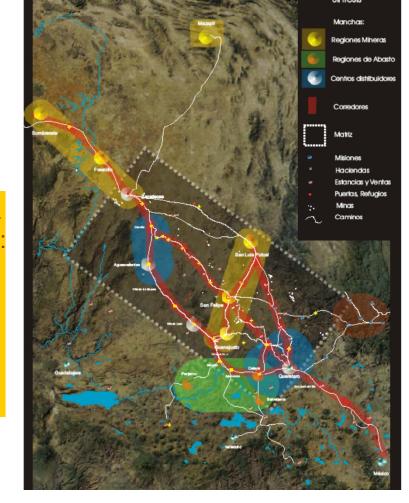
San Luis Potosí - Zacatecas - Guanajuato - Querétaro - Aguascalientes - Jalisco

Conformar una agenda básica de acciones coordinadas para desarrollar y promover la actividad turística a partir del rescate, conservación y salvaguarda del patrimonio histórico-cultural y su articulación con otros atractivos de la región



ENFOQUE INTEGRAL INTERSECTORIAL:

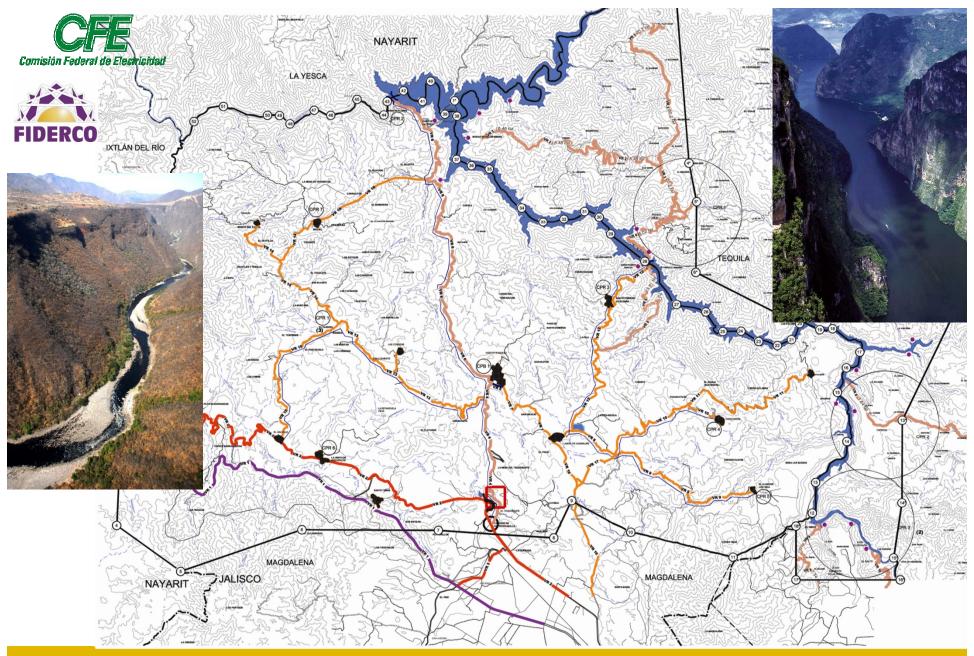
- 1.- Ordenamiento
 Territorial
- 2.- Cultura
- 3.- Turismo



Mapa antiguo de la ruta de Camino Real de Tierra Adentro

32 rutas turísticas en 7 estados de la RCO, que integran 194 municipios





Programa de Desarrollo de la Micro Región: Río Grande de Santiago - Presa Hidroeléctrica La Yesca.





Objetivos:

- Establecer una estrategia regional en torno al sistema de infraestructura para el transporte multimodal y su conectividad con el sist. urbano reg.
- Consolidar la posición estratégica de la RCO como puente terrestre interoceánico (Pacífico-Atlántico).
- Mejorar la conectividad de sectores y áreas productivas de la RCO con el resto del país y el exterior.
- Adecuar oferta de servicios de T&L a los requerimientos de industria y empresas de distribución.

ENFOQUE INTEGRAL – INTERSECTORIAL:

- 1.- Infraestructura multimodal
- 2.- Desarrollo Urbano
- 3.- Desarrollo Económico (Empresas + Gobierno)













Plataformas de Información Regional



Observatorio Urbano de la Región Centro Occidente

www.ourco.org.mx



www.siarco.org.mx



Proyecto 2012-2013: Sistema de Información Turística de la RCO (SITURCO) <u>www.vivecentroccidente.mx</u>

Proyecto no concluido: Sistema regional para la Difusión Tecnológica y la Innovación de la RCO (SiRDiTec-RCO)



Observatorio Urbano de la región Centro Occidente

www.ourco.org.mx

51 Ciudades y ZM objeto de estudio

9 Estados

TOTAL 81 municipios

Población total 17,618,770

La Región Centro Occidente

Equipamiento y Servicios Básicos Demográficos y Sociales

Económicos

Ambientales

Fase 1: Censo 2000

Fase 2: Conteo 2005

Fase 3: Proy. Investigación

79 indicadores

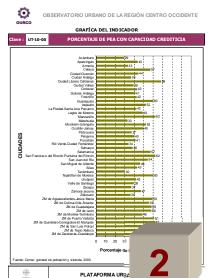
37 ind. Habitat + 107 indicadores

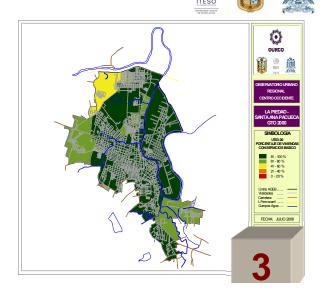
Índice Des. Ciudades + Residuos Sólidos

Fase 4: Censo 2010



72 indicadores







ZACATECAS

NAYARIT

COLIMA

JALISCO

AGUASCALIENTES

MICHOACÁN

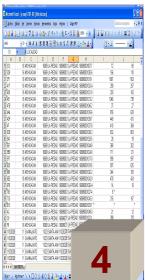




SAN LUIS POTOSÍ

GUANAJUATO

QUERÉTARO





PANUCO

EL SALADO

NAZAS-AGUANAVAL

AGUASCALIENTES

COLIMA

GUANAJUATO

JALISCO

MICHOACÁN

NAYARIT

QUERÉTARO

SAN LUIS POTOSÍ

SIIARCO SIST. de missimo SIIARCO del Agua de la RCO Sist. de Información

www.siarco.org.mx



SITURCO: Sist. de Info. Turística de la RCO



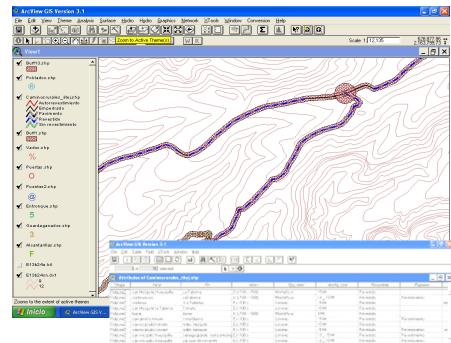


Inventario georeferenciado y actualizado de la red de comunicaciones en la RCO con info. sobre las características y localización precisa de las infraestructuras y elementos que son fundamentales para la operación de estas vías, así como de los diversos servicios en torno a la red de caminos y carreteras.



Atlas de Caminos y Carreteras de la RCO

www.centroccidente.org.mx/accarco

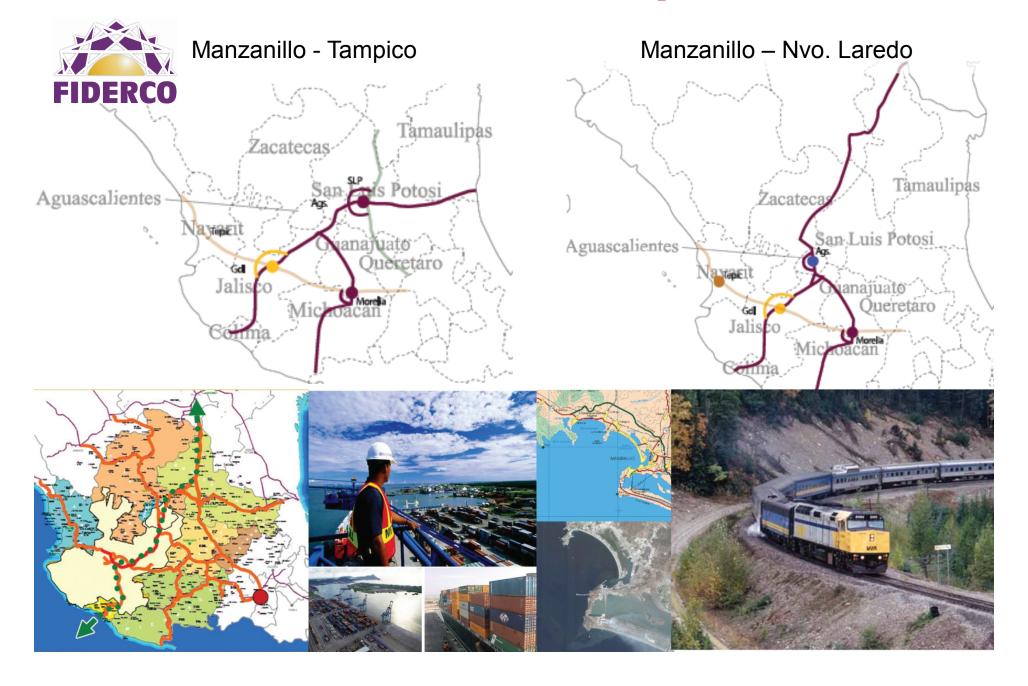


Será de utilidad para los procesos de planeación regional, estatal y municipal en ámbitos comercial, turístico, de salud, protección civil y seguridad pública.





Consolidación de Puertos y Corredores







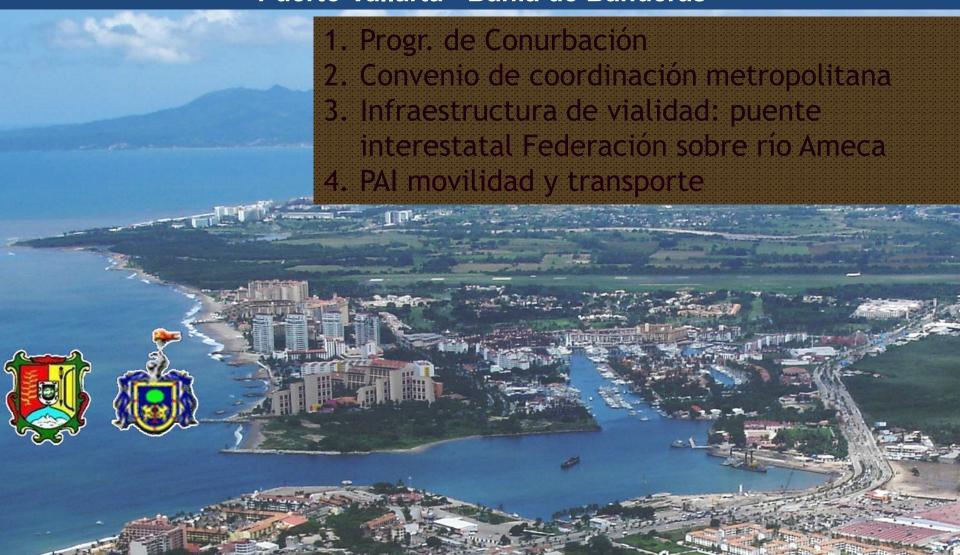
Transporte y Logistica de la región Centro Occidente





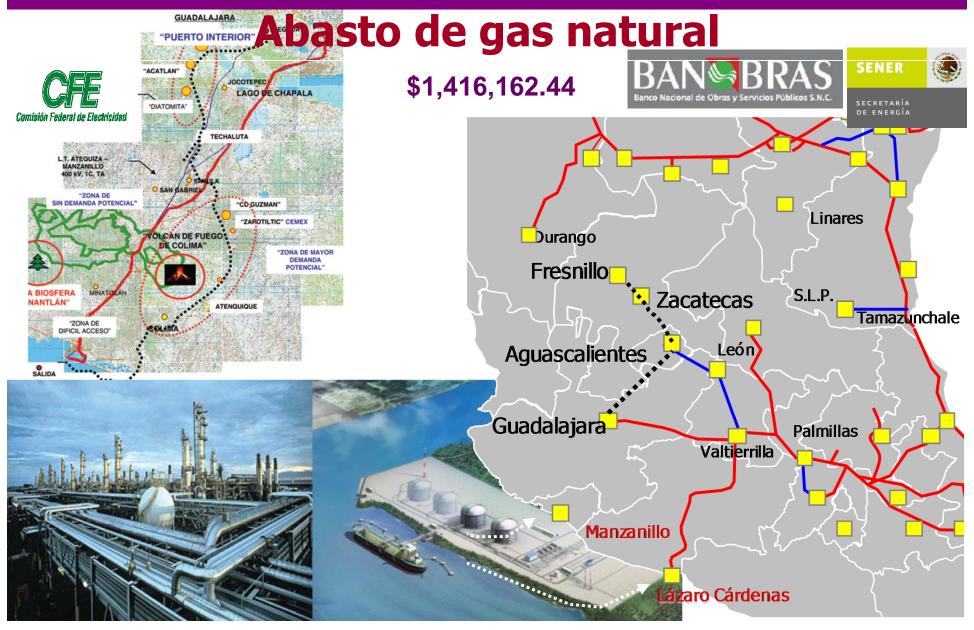
Cartera Proyectos Estratégicos

Programa de Ordenamiento de la Zona Metropolitana Inter-estatal de Puerto Vallarta - Bahía de Banderas

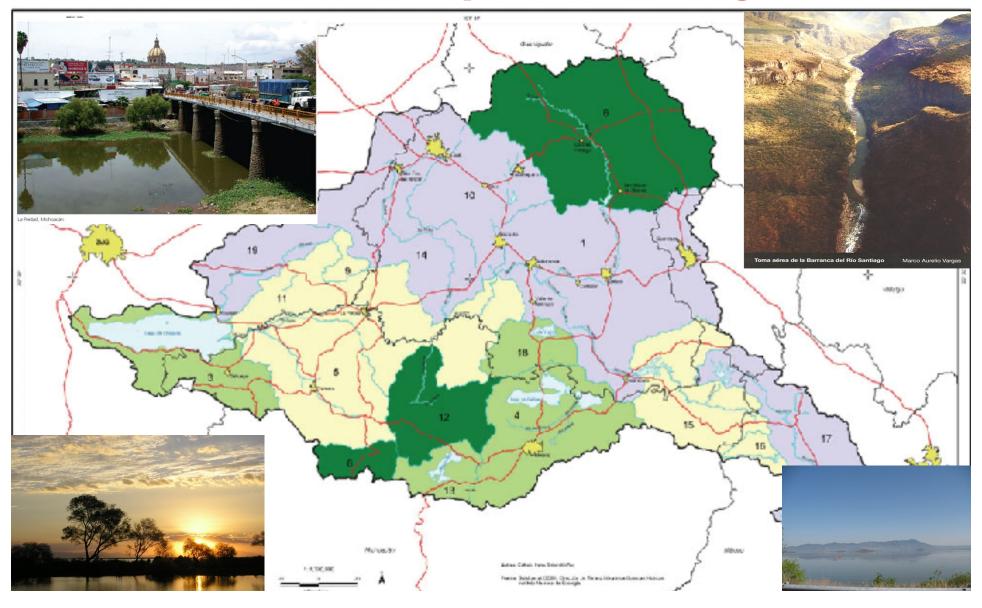




Cartera Proyectos Estratégicos



Programas de Manejo Integral de Cuencas Lerma — Chapala - Santiago



Proy. Contaminación agrícola y erosión en la subcuenca Chapala

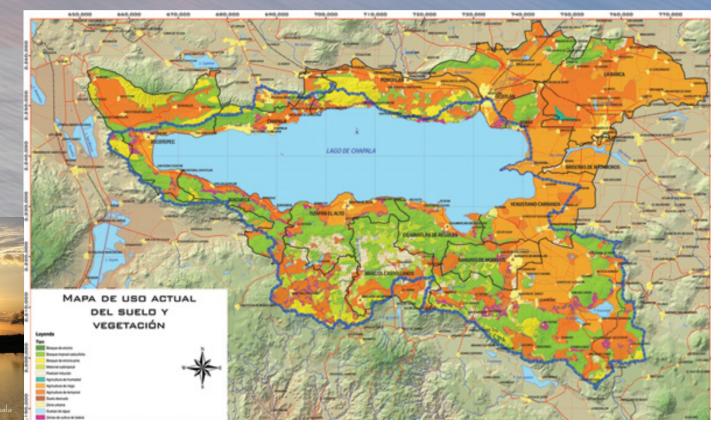
Componentes del proyecto:

- 1. Monitoreo de la contaminación del agua
- 2. Pérdida de suelo

3. Modelo de simulación dinámica de la subcuenca con base a un Sist. Info

Geográfica

4. Plataforma de Participación Múltiple para el manejo integral de la subcuenca



Matriz Insumo-Producto de la RCO

http://www.centroccidente.org.mx/matrizinsumoproducto/



Matriz Insumo Producto por Subsector de Actividad Modelo Producción



ld	Descripción	Consumo Privado	Consumo de Gobierno	Formación Bruta de Capital Fijo	Variacion de Existencias	Exportaciones Interregionales	Exportaciones Internacionales
1	Agricultura	7,360,186	0	0	58,682	6,053,995	3,163,692
2	Ganadería	7,708,839	0	1,907,124	417,960	30,100,076	1,756,628
3	Aprovechamiento forestal	295,872	0	0	0	0	17,917
4	"Pesca, caza y captura"	222,656	0	0	0	0	3,646
5	Servicios relacionados con las activid	39,965	0	0	33	0	2,174
6	Extracción de petróleoy gas	0	0	0	0	0	0
7	Minería de minerales metálicos y no	0	0	64,826	-9,082	1,347,519	260,969
8	Servicios relacionados con la minería	0	0	27,558	-1,686	1,237	110,706
9	"Generación, transmisión y suministro	8,327,842	0	0	0	0	12,282
10	Agua y suministro de gas por ductos	445,008	0	0	0	2,526,662	0
11	Edificación	75,849	1,477	54,290,719	0	5,905	0
12	Construcción de obras de ingeniería	49,436	768	35,102,838	0	145,360	0
13	Trabajos especializados para la const	1,860	16	928,444	0	3,483,053	0
14	Industria alimentaria	57,630,884	0	0	7,120,768	32,535,662	3,401,758
15	Industria de las bebidas y del tabaco	12,394,854	0	0	5,028,907	24,764,460	4,056,098
16	Fabricación de insumos textiles	750,142	0	0	153,721	0	1,100,619

Acerca

Selección

Matrices

Modelos

Importaciones

Multiplicadores

Producción

Cálculos

Exportar

Porcentaje a Celdas

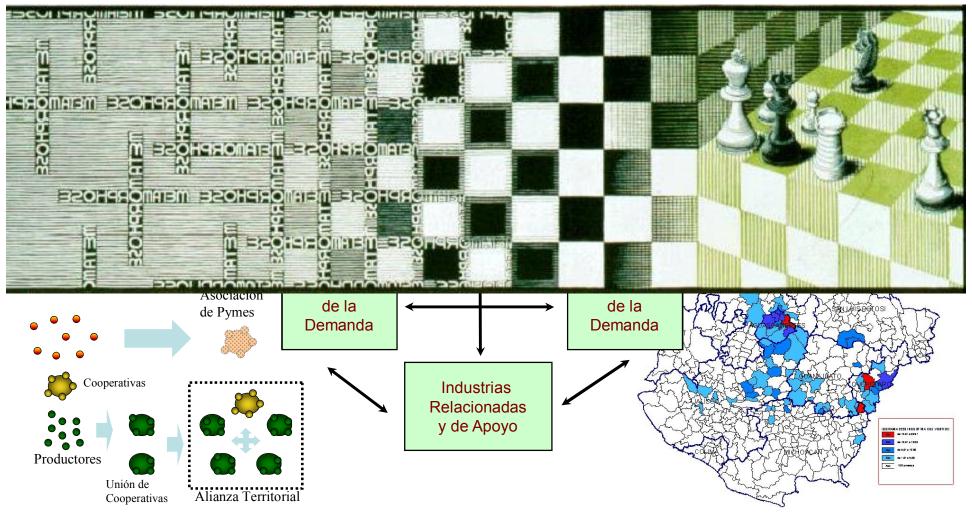
Menu Principal

Miles de pesos comentes



Planeación – Acción para la coordinación regional

Tránsito de acciones aisladas, a sistemas integrados, a estrategias de desarrollo Marco para las acciones locales





Región Centro Occidente

PROGRAMA DE DESARROLLO

AGUASCALIENTES · COLIMA · GUANAJUATO · JALISCO · MICHOACAN · NAYARIT · QUERETARO · SAN LUIS POTOSI · ZACATECAS



Programas de Planeación Urbana Regional

\$4,101,032.99

\$603,895.00

Habitat

+ PRDU carretera federal 45 (Querétaro – Cd. Juárez)

- PRDU carretera federal 57 (México Nuevo Laredo)
- + PRDU carretera federal 43 Morelia Salamanca

Observatorio Urbano de la región Centro Occidente

- + POZIE Puerto Vallarta Bahía de Banderas
- + POZIE Manzanillo Costalegre
- + POZIE Briseñas La Barca

\$3,052,741.30

\$1,987,420.00

PCS Indesol

51 Ciudades y ZM objeto de estudio (81 municipios) con 17.6 millones hab. Series de 72 indicadores intraurbanos para 2000, 2005, 2010

Programas de Ordenamiento y Desarrollo Local

\$5,385,583.90

\$480,000.00

+ Prog. de Desarrollo de la Ruta de la Plata

.

CFE

- + Prog. de Desarrollo de la Microregión La Yesca río Santiago
- + Corredores Turísticos de la RCO

Proyectos Estratégicos de Infraestructura

\$6,099,473.15

\$13,685,534.92

SCT

- + Eje carretero transversal Tepic Aguascalientes
 - Lje carretero transversar repic Aguascallent
- + Eje carretero transversal Ruiz Zacatecas
- + Puente interestatal Federación, ZM de Pto. Vallarta Bahía de Banderas
- + Gasoducto Aguascalientes Zacatecas

FINFRA

Acciones + Proyectos + Procesos



AGUASCALIENTES · COLIMA · GUANAJUATO · JALISCO · MICHOACAN NAYARIT - QUERETARO - SAN LUIS POTOSI - ZACATECAS

Zacatecas San Luis Potos auanajuato Jalisco

Sistemas Regionales de información

\$9,778,008.26

Michoacán \$2,239,177,00

PCS Indesol

Habitat

- Observatorio Urbano de la región Centro Occidente www.ourco.org.mx
- Sistema de Información del Agua de la RCO www.siarco.org.mx
- Atlas de Caminos y Carreteras de la RCO www.centroccidente.org.mx/accarco
- Sistema de Información Turística de la RCO www.vivecentroccidente.mx
- Sist. Reg. p-la Difusión Tecnológica y la Innovación www.sirditecrco.org.mx
- Matriz Insumo-Producto de la RCO
- Sist. de Admón. de Proyectos de la RCO http://centroccidente.org.mx/Administracion/sistema_r

Programa Regional de Transporte & Logística

\$1,666,231.25

\$649,000.00

- Diagnóstico reg. de la infraestructura multimodal y plataformas logísticas
- Estimación del perfil de la demanda de transporte de carga
- Estrategia regional de Infraestructura Multimodal y Plataformas Logísticas

Programas de Manejo Integral de Cuencas

\$1,317,000.00

\$9,975,258.00

FORDECYT

- Subcuenca de Chapala
- Cuenca del río Turbio
- Cuenca baja del río Balsas

Ejercicios de Planeación Regional RCO

\$3,935,391.36

\$465,000.00

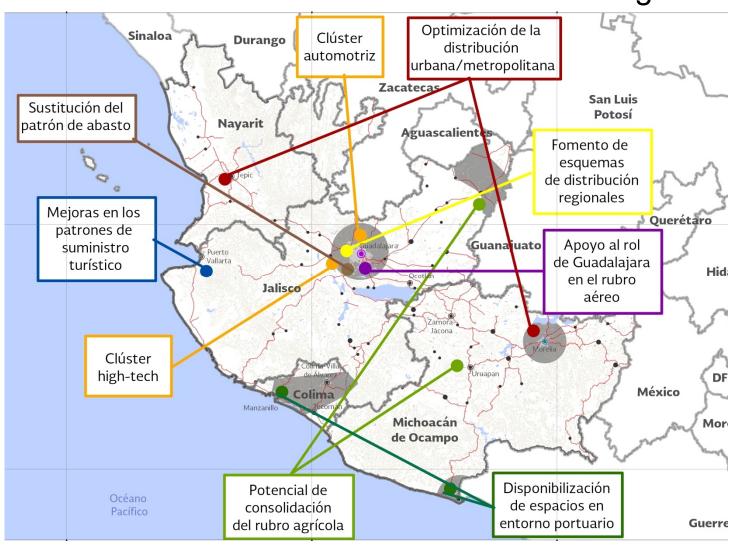
CONACYT

- + Programa de Desarrollo de la región Centro Occidente (2004)
- + Agenda para Desarrollo de la región Centro Occidente (2012)

Acciones + Proyectos + Procesos

PROLOGYCA

SCT-SE-BID: Sistema Nacional de Plataformas Logísticas (2013-14)



CONACYT: Agenda Regional de Innovación en sector automotriz (2013-2014)

Subáreas



Desarrollo de proveedores

Creación de nuevos proveedores Consolidación de actuales con tractoras

Desarrollo de capacidades de innovación Formación orientada

Formación especializada

Incremento de la oferta

ación Ir tada

Segundo

idioma y otras habilidades Infraestructura C-T

Definición de necesidades

> Desarrollo de nueva infraestructura

Estructuración del sector

Vinculación academia

Vinculación empresas

Vinculación gobiernos

Vinculación empr-acad

Proyectos



Informe de inventario de capacidades

Catálogo de proveedores

Programa de desarrollo de proveedores

Estrategia conjunta de formación

Red coordinada de centros

Centro Nacional en Automotriz

> Observatorio tecnológico

Desarrollo de imagen de marca

Clúster regional

Eventos con armadoras

Asesoría a MIYPYME

· Organización de cursos

Inteligencia competitiva

Representación

- ✓ SEGOB: Reuniones de Gobernadores para la Coordinación Regional del Sistema Nacional de Seguridad Pública (2013)
- ✓ CONABIO + CONANP: Corredor Biocultural del Centro Occidente de México (2012)
- ✓ SAGARPA: Clústeres Agroalimentarios (2013)
- ✓ CONACULTA: Fondo Regional para la Cultura y las Artes de la Zona Centro Occidente http://culturacentrooccidente.gob.mx/ (Desde 2000)
- ✓ SEMARNAT: Consejo Consultivo para el Desarrollo Sustentable (Desde 1995)

- ✓ ANUIES Cap. Centro Occidente: http://www.anuiesrco.org.mx/index.php/redes-regionales (2012)
- ✓ Consejo Nacional de Infraestructura: Agenda e Incidencia de la Industria de la Construcción en México 2012-2018 www.cmic.org/agendaindustria/AGENDAS%20CNI
- ✓ CESARCO: Consejo Económico Social y Ambiental de la región Centro Occidente (2012)



AGUASCALIENTES - COLIMA - GUANAJUATO - JALISCO - MICHOACAN - NAYARIT - QUERETARO - SAN LUIS POTOSI - ZACATECAS

Impulsando el proyecto Nacional: por un México de regiones fuertes e integradas.

Fideicomiso para el desarrollo de la región Centro Occidente Gobierno de la República

México, 2004.

Factores clave para la Gestión Regional

Conceptos de Federalismo y Descentralización – Def. Política Regional

Liderazgos participativos en lógica de procesos

Inventivos (recursos para la acción regional)



Visión y comprensión de la Gestión Regional



Contexto histórico del proceso en la región Centro Occidente, en la oscilación de la alternancia y los conceptos de descentralización y federalismo

Caracterización de posturas en el sistema político mexicano respecto al federalismo y la relación intergubernamental

Actor/Postura	Federalismo	Desarrollo económico y social	
1) Gobierno federal	Cooperativo dirigido desde el centro	Un proyecto nacional con objetivos nacionales	
2) Gobiernos estatales plurales	Cooperativo centrado en necesidades regionales	Uno o varios proyectos nacionales con objetivos regionales	
3) Gobiernos estatales tradicionales	Cooperativo dirigido desde el centro	Un proyecto nacional con objetivos nacionales	

¿desde cuál perspectiva se diseñan y operan los mecanismos de coordinación regional?

Fuente: Sosa, José, "Coordinación intergubernamental y concertación social en México: en busca de un marco referencial", en Revista Federalismo y Desarrollo Num. 66 Año 12 Fortalecimiento Institucional, México, D.F., Banobras, Junio 1999.



Visión y comprensión de la Gestión Regional



Principales rasgos de los Modelos de Orientación Estratégica

МОЕ	Objetivo	Diseño Organizacional	Visión de la Planeación	
Modelo de planeación integral	Maximizar la coordinación interinstitucional e intergubernamental	Agencia central (como OPD federal)	 De arriba hacia abajo Planeación técnica (legal- formal- burocrática) 	
Modelo de planeación democrática	Maximizar el respaldo social sobre el proceso de planeación	Agencia autónoma	 De arriba hacia abajo Planeación como proceso de concertación 	
Modelo burocrático participativo	Maximizar el cumplimiento gubernamental del proceso de planeación	Agencia interinstitucional	 De abajo hacia arriba Planeación técnica (legal- formal- burocrática) 	
Modelo consensual	Maximizar la descentralización y el consenso social sobre el proceso de planeación	Agencia autónoma con múltiple interdependencia sectorial	 De abajo hacia arriba Planeación consensual (de ajuste mutuo) 	

Fuente: adaptado de conceptos de Roberto Arias de la Mora "Alternancia política y Gestión Pública en Jalisco. Política de Regionalización, 1995-2000". El Colegio de Jalisco, 2008 con base al análisis de Ramio C y Salvador M. "Los Modelos de Orientación Estratégica (MOEs): una adaptación del enfoque estratégico para el rediseño organizativo en las Administraciones públicas", 1999

Visión y comprensión de la Gestión Regional

Variantes 2014

- Escala
- Modelo de Organización
- Enfoque de Desarrollo



Región Centro, conformada por:



- √ 16 de las 32 entidades del país
- √ 1,206 municipios y delegaciones, que son el 49.10% de los 2,456 municipios en México

Aguascalientes Colima Distrito Federal Guanajuato Hidalgo Jalisco México Michoacán Morelos Nayarit Puebla Querétaro San Luis Potosí Tlaxcala Veracruz Zacatecas

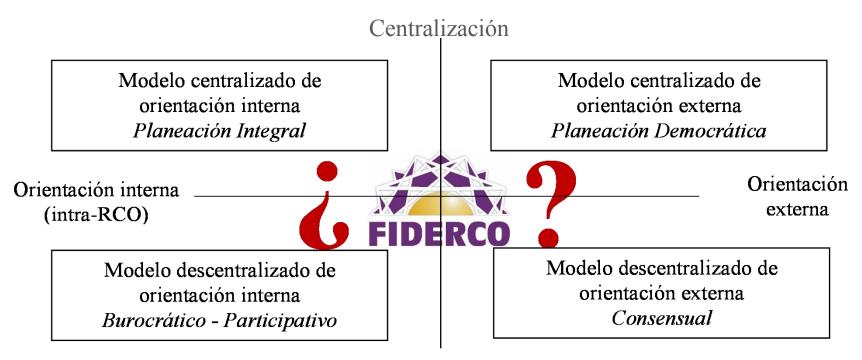
2014-2018



Balance de la Gestión de la Región Centro Occidente



Encuadre de la experiencia de gestión regional en la RCO en los Modelos de Orientación Estratégica (MOE)



Descentralización



Balance de la Gestión de la Región Centro Occidente



En la dimensión de la gestión integral (multisectorial) se enfrentaron concepciones y posturas contrarias:

- Énfasis por una instancia única de decisión (¿centralizada?)
- Rechazo a intervenciones diversificadas. Propuesta de focalizar en pocos asuntos
- (Eficaz/Carencia) de articulación del enlace formal con otras dependencias estatales participantes
- Apertura y respaldo a la actuación de los Consejos Sectoriales en el ámbito de sus competencias (¿descentralizada?)

La dimensión interna / externa se experimentaron formas distintas a lo largo del proceso de los últimos 11 años

- De la dimensión externa se percibió en etapas de auge: presentación del PDRCO
- La carencia de grandes definiciones limita la agenda a asuntos internos y detalles operativos (habitualmente de carácter administrativo)
- La dimensión regional forma parte del referente colectivo en diversos ámbitos: consejo consultivo p-des. sustentable (CCDS), ANUIES, Industriales, CMIC, consejo económico social y ambiental de la RCO (CESARCO), fondo regional CONACULTA.



Balance de la Gestión de la Región Centro Occidente



Algunos factores determinantes del trabajo del FIDERCO y de sus propios alcances han sido:

- La falta de información hacia los Gobernadores.
- La poca participación de los integrantes del Comité Técnico del FIDERCO, agravada por la alta rotación de los representantes suplentes y la desconexión con los procesos y proyectos regionales.
- La falta de interés y respaldo, así como del nivel de interlocución con el gobierno federal.
- ★ La débil articulación del fideicomiso mesorregional con las administraciones estatales, en cuanto mecanismo técnico-financiero, así como de sus instrumentos de planeación, cartera de proyectos y estudios previamente realizados.
- La desarticulación del FIDERCO como la plataforma de acción regional con otras iniciativas de redes gubernamentales